



Convegno di metà mandato  
della sezione Ambiente e Territorio  
dell'Associazione Italiana di Sociologia-AIS  
«PNRR e Territori. Partecipazione, Transizioni, Prospettive»  
Roma, LUMSA - 5.6.7 dicembre 2024

## Sessione 2

**«Rigenerazione urbana, processi partecipativi, conflitti territoriali e cittadinanza attiva»\***

*«Monitoraggio civico e politiche pubbliche: PNRR tra narrazione e realtà (?)»*

**Sabina Polidori**

**Struttura Economia civile e processi migratori**

Roma, 06.12.2024



# CONTENUTI

1. Contesto: PNRR e il suo labirinto
2. Contesto: PNRR e piattaforme/siti dedicati (fonti)
3. Monitoraggio-partecipativo civico e politiche pubbliche: la ricerca
4. Metodologia, strumenti
5. Stato dell'arte della ricerca
6. Riflessioni (in progress)
7. Bibliografia e riferimenti utili

*Le opinioni espresse in questo lavoro impegnano la responsabilità dell'autrice e non necessariamente riflettono la posizione dell'ente di appartenenza*

## MONITORAGGIO CIVICO (PNRR)



### Le Priorità Trasversali del Piano

Le Priorità Trasversali sono i principi che guidano gli investimenti, le riforme e i progetti del Piano e hanno l'obiettivo di ridurre i divari territoriali, generazionali e di genere presenti nel Paese.



#### Giovani

Investire nelle nuove generazioni per garantire l'accesso ai servizi di assistenza all'infanzia, migliorare il sistema scolastico e investire il declino di natalità del Paese.



#### Parità di genere

Garantire con riforme, istruzione e investimenti le stesse opportunità economiche e sociali tra uomini e donne in un'ottica di gender mainstreaming.



#### Riduzione del divario di cittadinanza

Colmare il divario di cittadinanza valorizzando il potenziale del Sud e rafforzando i servizi sociali territoriali per il sostegno alle persone disabili e anziane.

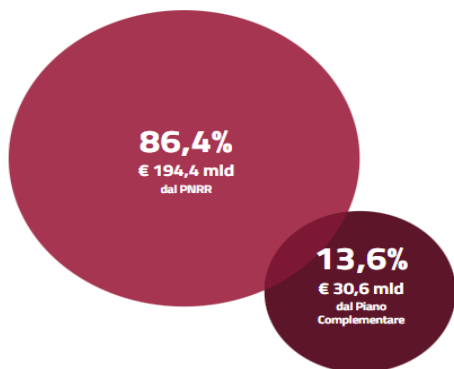


L'Unione europea ha stanziato **194,4 mld di euro** per il PNRR italiano grazie a sovvenzioni e prestiti dell'RRF (Recovery and Resilience Facility), il fondo dedicato a contrastare gli effetti della pandemia.

L'Italia ha poi integrato l'importo con ulteriori **30,6 mld di euro** attraverso il Piano Complementare, finanziato direttamente dallo Stato, per un totale di **225 mld**.

La riprogrammazione del Piano comprende un capitolo dedicato al RepowerEU, che mira a potenziare le reti energetiche, promuovere l'energia rinnovabile e generare competenze per la transizione verde.

Importo totale **€ 225 mld**



**30,6 miliardi euro**, linee di intervento complementari/addizionali non coperti da sovvenzioni e prestiti del RRF (Recovery and Resilience Facility).

Fonte: sito Italia Domani, visitato il 02/12/2024 h 10.20

### 1>>Percezione e interesse dei cittadini(?)

#### Le Missioni del Piano

Il Piano si articola in **7 Missioni**, ovvero aree tematiche principali su cui intervenire, individuate in piena coerenza con i 6 pilastri del Next Generation EU. Le Missioni si articolano in **Componenti**, aree di intervento che affrontano sfide specifiche, composte a loro volta da **Investimenti e Riforme**.



**In una delle ultime rimodulazioni sono stati eliminate due misure>>>1) beni confiscati alle mafie (300 milioni di euro che sarebbero serviti per realizzare 254 progetti)>>>2) realizzazione di infrastrutture sociali di comunità nelle aree interne, ovvero servizi di istruzione, salute e mobilità (500 milioni per la realizzazione di 803 progetti).**

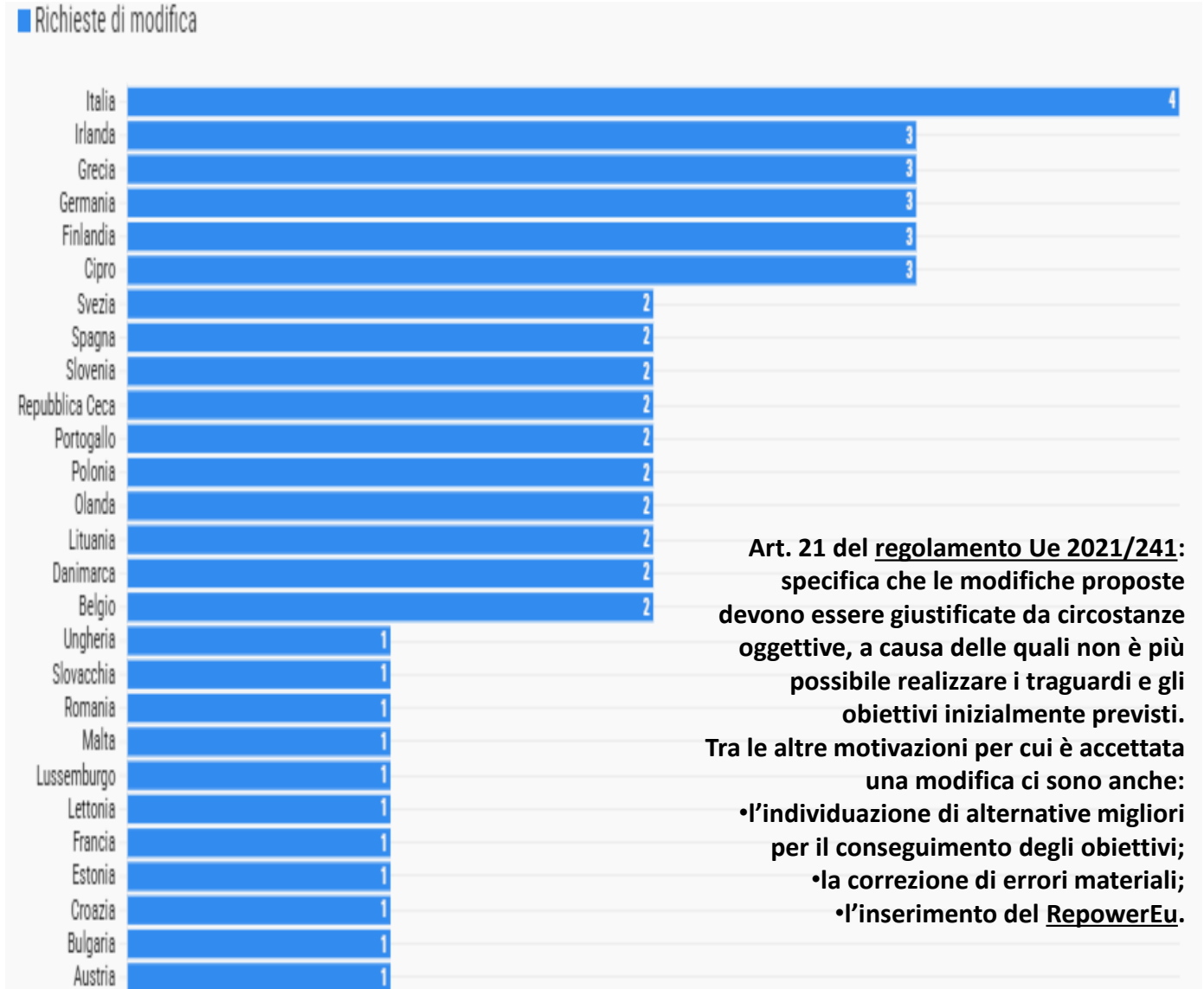
## Contesto: PNRR e il suo labirinto (2/5)

18.11.2024>>Consiglio europeo ha dato il via libera>>modifica del PNRR>>ha riguardato 27 misure e 45 scadenze che intervengono non molto sulle tempistiche, ma sui contenuti>>attenuando alcuni vincoli inizialmente previsti.

[L'Italia è l'unico paese Ue ad aver presentato 4 richieste di modifica del Pnrr](#) (clicca per saperne di più)

Le revisioni>>hanno coinvolto le Amministrazioni centrali, l'ANCI, la Conferenza Stato Regioni, sindacati, società partecipate>>NESSUN COINVOLGIMENTO E COMPARTECIPAZIONE DEL TERZO SETTORE/SOCIETA' CIVILE.

1>>Percezione e interesse dei cittadini(?)



**Art. 21 del regolamento Ue 2021/241:**  
specifica che le modifiche proposte devono essere giustificate da circostanze oggettive, a causa delle quali non è più possibile realizzare i traguardi e gli obiettivi inizialmente previsti.  
Tra le altre motivazioni per cui è accettata una modifica ci sono anche:  
•l'individuazione di alternative migliori per il conseguimento degli obiettivi;  
•la correzione di errori materiali;  
•l'inserimento del RepowerEu.

## Contesto: PNRR e il suo labirinto (3/5)

Modifiche: PNRR+anche della Sua governance

Il **Tavolo permanente per il partenariato economico, sociale e territoriale** (art. D.L. n. 77/2021) soppresso (D.L. n. 13/2023)>>funzioni di coordinamento e cooperazione con il partenariato economico, sociale e territoriale>>trasferite **alla Cabina di regia per il PNRR**, «alle cui sedute specificamente dedicate partecipano i rappresentanti degli enti e delle organizzazioni che finora avevano costituito il Tavolo permanente».

Parzialmente vero: Osservatorio civico PNRR>>non presente nella CdR>>Forum TS invitato su convocazione della stessa.

<https://temi.camera.it/leg19/pnrr/pnrritalia/OCD57-3/la-governance-del-pnrr.html> - visitato, 02.12.2024

<https://www.openpolis.it/parole/come-funziona-la-governance-del-pnrr/> - visitato, 02.12.2024

1>>Percezione e interesse dei cittadini(?)

La Presidenza del Consiglio dei ministri

Le Amministrazioni titolari di interventi e i soggetti attuatori

I controlli dei soggetti attuatori e delle amministrazioni centrali

L'Ispettorato generale per il PNRR e il sistema ReGiS

I poteri sostitutivi e il superamento dei dissensi

Le cabine di coordinamento presso le Prefetture

I controlli della Corte dei Conti



# Contesto: PNRR e il suo labirinto (5/5)

Nel labirinto della complessità possiamo leggere il PNRR

## ESITO=lettura positiva:

Opportunità per politiche territoriali innovative che possono diventare un riferimento per i nuovi standard del sistema di **policy territoriali ri-generative** partecipative/comunitarie/prossimità>>paradigma ecologia integrale\*\*/economia civile\*\*. Il riferimento a nuovi standard dovrebbe essere reso operativo con l'incontro tra politiche nazionali e locali, attraverso iniziative/orientamenti partecipativi della società civile (monitoraggio) che attivino sia interventi efficaci/efficienti che generano valore sociale.

## ESITO=lettura negativo/va:

Visione strutturale/organica di lungo periodo si avranno "interventi/azioni" che risponderanno SOLO a soddisfare bisogni di breve-medio periodo.

= PNRR =

(Anche) durante la pandemia le reti tra pubblico, Terzo settore e cittadini hanno avuto un ruolo importante nei territori>>**Nessun processo partecipativo (art. 55 CTS) nel PNRR, in fase di stesura e a seguire.**

**OCCASIONE persa nella stesura del PNRR (e a seguire)>>funzionale alle esigenze delle comunità = confermato, rafforzato, iniziato, ecc.**

**Co-programmazione e co-progettazione = cornice per l'attuazione locale/nazionale del PNRR e anche del monitoraggio civico, reso operativo nelle piattaforme ad esso dedicate (?)>>funzione rafforzativa del monitoraggio civica ETS-cittadini.**

**Esperienza/ze che dovrebbe/ro ri-generare il:  
1) valore comunitario dei legami sociali e di prossimità(?); 2) civismo partecipativo-partecipato (??)**

Strumenti di amministrazione condivisa (A.C.) attivati in alcuni territori>>Avvisi di manifestazione di interesse>>prevale co-progettazione.  
Strumenti A.C.=narrazione OPPURE paradigma del «co-»?

\*Papa Francesco, 2015.

\*\*Bruni, Zamagni, 2015.



Home Il Piano ▾ Interventi ▾ Opportunità ▾ Notizie Catalogo Open Data Strumenti ▾

«Sito ufficiale del PNRR. Sono presenti i dati e le relazioni sull'avanzamento degli interventi e delle attività».



*Dati non aggiornati. Ultimo aggiornamento maggio 2024. Fondazione Openpolis>> 5ta richiesta FOIA, novembre 2024>>Risposta «interlocutoria»\*.*

### ReGiS – Il sistema gestionale unico del PNRR

«strumento unico attraverso cui le Amministrazioni centrali e territoriali interessate devono adempiere agli obblighi di monitoraggio, rendicontazione e controllo delle misure e dei progetti finanziati dal PNRR. Il sistema è composto da tre sezioni: Misure (riforme e investimenti del PNRR), Milestone e Target, e Progetti.

Le Amministrazioni centrali titolari delle misure sono tenute a validare i dati di monitoraggio almeno con cadenza mensile trasmettendoli al Servizio centrale per il PNRR per il tramite di ReGiS»\*\*.

Possono accedere a ReGiS solo i funzionari pubblici autorizzati/abilitati.

Funzionalità di ReGiS

<b>Programmazione Finanziaria e Attuativa:</b>	Realizza i processi di Programmazione e Riprogrammazione delle risorse finanziarie del Piano e definisce gli indicatori e i relativi obiettivi di performance.
<b>Gestione procedure di attivazione:</b>	Attiva le procedure volte a selezionare i progetti per raggiungere gli obiettivi previsti dal Piano.
<b>Configurazione e gestione delle operazioni:</b>	Gestisce i progetti e le relative informazioni anagrafiche.
<b>Rendicontazione:</b>	Rendiconta le spese sostenute per i progetti selezionati con i relativi costi maturati e gli obiettivi conseguiti.
<b>Verifiche e controlli:</b>	Registra gli esiti delle attività di verifica e controllo, per assicurare l'ammissibilità delle spese e l'effettivo conseguimento degli obiettivi previsti dal Piano.
<b>Processo di Finanziamento:</b>	Gestisce le richieste di erogazione delle risorse e la registrazione del relativo flusso finanziario.
<b>Monitoraggio:</b>	Gestisce le attività di monitoraggio sia a livello di misura, mediante un monitoraggio costante e continuo di Milestone e Target, sia a livello di Progetto in relazione all'avanzamento fisico, procedurale e finanziario.
<b>Audit di sistema e su operazioni:</b>	Gestisce gli esiti delle attività di audit di sistema, degli audit sulle operazioni e dei test di convalida rispetto all'effettivo conseguimento degli obiettivi.

\*Cfr. [https://www.openpolis.it/le-opacita-del-governo-sul-pnrr-non-sono-piu-accettabili/?utm\\_source=Newsletter&utm\\_medium=email&utm\\_campaign=pnrr](https://www.openpolis.it/le-opacita-del-governo-sul-pnrr-non-sono-piu-accettabili/?utm_source=Newsletter&utm_medium=email&utm_campaign=pnrr) – visitato il 03/12/2024..

# Contesto: PNRR e piattaforme/siti dedicati (fonti istituzionali) – (2/10)



## Pagine di canale sul PNRR

Ministeri  
Strutture della Presidenza del Consiglio dei ministri

Responsabili dell'attuazione delle riforme e degli investimenti (ossia dei Sub-investimenti/Misure)

Ci sono progetti attuati direttamente dall'Amministrazione centrale titolare di investimenti previsti nel PNRR = assume in questo caso anche il ruolo di Soggetto Attuatore del progetto incluso all'interno dell'intervento (investimento o riforma) di competenza.

Regioni  
Comuni

Responsabili della realizzazione degli interventi nei territori (attraverso bandi/avvisi delle amministrazioni centrali)

Non sempre sono presenti pagine ad hoc sul PNRR (=ben visibili appena si aprono i siti) e, spesso, il lavoro di ricerca delle informazioni/dati sul PNRR è una o peggio è come cercare un ago



## ANCI PNRR

Aggiornamento sulle misure PNRR per i Comuni

Il Servizio di Orientamento PNRR per i Comuni

Eventi ANCI PNRR

Normativa e documenti



<https://www.anci.it/category/aree-tematiche/next-generation-eu/>  
Visitato il 03/12/2024

[https://dati.anticorruzione.it/superset/dashboard/appalti/?native\\_filters\\_key=wjE32vRV79gSauVAgG-oEuC3VvUKC-a8YyhsvC6TDawTJL3GLYPMIC7A-FLg90a1;](https://dati.anticorruzione.it/superset/dashboard/appalti/?native_filters_key=wjE32vRV79gSauVAgG-oEuC3VvUKC-a8YyhsvC6TDawTJL3GLYPMIC7A-FLg90a1;)  
<https://www.anticorruzione.it/banca-dati>

Visitati il 03/12/2024



easy.fondazioneifel.it/ifel-easy/apps/pnrrincomune

Fondazione IFEL

easy supporto agli investimenti

Ricerca all'interno dei Processi di Investimento

Benvenuto sul portale Easy • supporto agli investimenti

Il Progetto Processi di Investimento Focus PNRR Finanziamenti e B

La sezione #PNRRinCOMUNE permette di visualizzare le assegnazioni degli investimenti PNRR rivolti a comuni, città metropolitane, unioni di comuni e comunità montane. Il suo scopo è quello di dare informazioni sulla distribuzione territoriale degli investimenti pubblici finanziati dal Piano, anche al fine di orientare in maniera più mirata le azioni di supporto del Progetto Easy-Investimenti.

Le modalità di navigazione sono di due tipi: **la navigazione per ente beneficiario** permette di visualizzare in quali missioni e componenti o submisure è coinvolto un singolo ente (comune o altra aggregazione), nonché le assegnazioni di cui risulta beneficiario alla data di aggiornamento del database; **la navigazione per territorio, missione e componente** permette invece di analizzare ripartizioni geografiche (Nord, Centro e Mezzogiorno), le singole regioni e province autonome o le singole province. Questa navigazione permette inoltre la lettura della distribuzione territoriale delle assegnazioni di ciascuna missione e componente.

## #PNRRinCOMUNE

Le assegnazioni al 4 dicembre 2023 del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza a comuni, città metropolitane, unioni di comuni e comunità montane

I dati rappresentati non tengono conto delle rimodulazioni intervenute nel PNRR (e nelle relative assegnazioni) a seguito della proposta del Governo ed accolta dalla Commissione europea. Appena saranno disponibili i dati della riprogrammazione provvederemo a fornire informazioni aggiornate sulle assegnazioni in questione.

L'attività di monitoraggio è realizzata nell'ambito del Progetto Easy-Investimenti. Ha lo scopo di orientare al meglio le azioni di supporto tecnico che IFEL-Fondazione ANCI svolge a favore dei comuni italiani. Per contatti inviare una mail a: [info.easy@fondazioneifel.it](mailto:info.easy@fondazioneifel.it)

Filtra #PNRRinCOMUNE per ente beneficiario Filtra #PNRRinCOMUNE per territorio, missione e componente

Ente beneficiario

COMUNE DI CASTRO DEI VOLSCI

Per l'Ente beneficiario "COMUNE DI CASTRO DEI VOLSCI", l'importo PNRR assegnato è di:

0,48 Mln €

Fonte: <https://easy.fondazioneifel.it/ifel-easy/apps/pnrrincomune> - visitato il 04/12/2024

Febbraio 13, 2024 di Redazione Anci

Pnrr dei Comuni ANCI

## Al via inserimento progetti Pnrr dei Comuni nella mappa della Commissione Europea

Disponibili i link attivi sul sito della Rappresentanza italiana della Commissione Europea dove sarà possibile inserire i dati dei progetti direttamente sulla piattaforma EUSurvey. Il segretario generale dell'AnCI Veronica Nicotra: "Strumento importante per valorizzare l'impegno dei Comuni"



Dare visibilità ai progressi nell'attuazione del PNRR a livello locale. È questo l'obiettivo della mappa online creata dalla Commissione Europea che riporta i progetti conclusi o in corso di attuazione da parte dei soggetti attuatori sul territorio. La piattaforma per l'inserimento dei progetti è attiva ed aperta ai contributi di Comuni e Città Metropolitane.

Secondo il Segretario Generale dell'AnCI **Veronica Nicotra** "si tratta di uno strumento importante che consente di valorizzare i tanti progetti già conclusi o in via di conclusione grazie allo straordinario impegno dei Comuni".

Come AnCI ha più volte sottolineato, i Comuni sono tra i più dinamici soggetti attuatori del PNRR. Per i 35 miliardi in gestione (al netto delle risorse delle Città Metropolitane), a gennaio 2024 erano state attivate circa 230 mila gare per un valore di 32,7 miliardi, dei quali 12,1 erano già aggiudicati. Nel 2023 i Comuni hanno speso per investimenti 16 miliardi di euro, con un incremento del 90% rispetto al 2017.

Per questo l'AnCI incoraggia Comuni e Città Metropolitane a inserire nella mappa i propri progetti già conclusi o in avanzato stato di realizzazione (per cui sia stato aperto il cantiere). Per inserire i progetti è possibile accedere al **sito della Rappresentanza italiana della Commissione Europea**, dove sarà possibile inserire direttamente sulla **piattaforma EUSurvey** i dati relativi ai progetti o, in alternativa, reperire l'indirizzo mail cui inviare tutte le informazioni.

Non c'è limite al numero di progetti che si possono segnalare, ed è possibile inviare le proposte in qualsiasi momento e per tutta la durata dell'attuazione del PNRR. La mappa verrà aggiornata ogni tre mesi con tutte le proposte ricevute fino a quel momento.

2 strumenti diversi



## OpenPNRR

La prima piattaforma online italiana libera e gratuita pensata per monitorare in piena autonomia gli aspetti chiave del Piano nazionale di ripresa e resilienza.

OpenPNRR è un progetto di **monitoraggio civico** e **informazione** sul Piano nazionale di ripresa e resilienza, che ha l'obiettivo di comprendere e valutare l'impatto sull'Italia di una così ingente quantità di investimenti e riforme. Oltre al canale web di contenuti di data journalism, abbiamo sviluppato una piattaforma web pensata per monitorare **riforme**, **investimenti**, **scadenze**, **temi** e **territori** interessati dal Pnrr.

Attraverso la piattaforma, mettiamo a disposizione dati ed elementi di valutazione che riteniamo utili per valutare l'andamento del piano, favorire un **dibattito pubblico informato** sulle politiche adottate, su come verranno ripartite le risorse assegnate all'Italia e quali progetti saranno finanziati.

[Vai al sito](#)

### I progetti del PNRR Vedi tutti

Ultima consultazione, 03.12.2024 h 20.00

Sono i progetti associati alle misure del PNRR in costante aggiornamento.

262.431

Progetti

208,71

Mld €

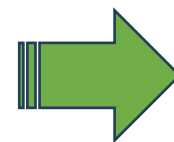
Importo complessivo

Di cui

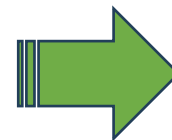
136,52

Mld €

Finanziamento PNRR



Dati/contenuti sono sistematizzati e argomentati sia nella parte dei progetti/investimenti che nelle informative sul PNRR (provenienti da varie fonti).



OpenPNRR>>Finalità colmare la carenza pubblico-istituzionale di dati e informazioni aggiornati sul PNRR (dal macro/nazionale al micro/territoriale).



Vedere rif. slide 1/FOIA

### Una rete della società civile per il monitoraggio del PNRR

A partire da settembre 2021, grazie al sostegno della [Fondazione Open Society](#), è stato avviato un **tavolo di coordinamento** tra alcune **organizzazioni della società civile** impegnate sui temi della **trasparenza** e della **accountability** e del **monitoraggio del PNRR**.

All'interno di questo tavolo le organizzazioni condividono regolarmente stato dell'arte e criticità delle loro iniziative e progettualità sul tema e concordano iniziative congiunte.

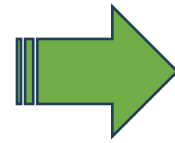
È all'interno di questo spazio che a novembre 2022 è stata avviata la campagna [#italiadomanidatoggi](#), con la redazione di una lettera aperta per chiedere l'apertura dei dati ed informazioni sui progetti del PNRR. Alla lettera hanno aderito 67 organizzazioni e reti della società civile.

Del tavolo di coordinamento fanno parte:

- [ActionAid Italia E.T.S.](#);
- [Associazione onData](#);
- [Fondazione Openpolis](#);
- [Info.nodes](#);
- [Monithon](#);
- [Period Think Tank](#);

<https://pnrr.datibenecomune.it/>





Obiettivo>> monitorare la **qualità e l'inclusività** del processo decisionale di costruzione del PNRR e seguire la realizzazione dei progetti/investimenti.

ENTI TERZO SETTORE  
PROMOTORI DELL'OSSERVATORIO



## È ARRIVATO I PROJECT FINDER PER I PROGETTI PNRR: ATTIVATI E MONITORA

L'Osservatorio Civico PNRR vuole favorire le esperienze di monitoraggio civico dei progetti del PNRR affinché le cittadine e i cittadini possano indagare le criticità del Piano e far sì che risponda alle necessità del territorio. Per questo motivo, grazie alla collaborazione con Monithon, abbiamo deciso di creare il project finder, uno strumento al servizio dei singoli e delle associazioni per permettere a tutte e tutti di monitorare i progetti del PNRR nei territori. Sul project finder sarà possibile caricare i report delle vostre attività di monitoraggio in modo che siano accessibili ad altre persone ed organizzazioni. Le informazioni e dati presenti nei report potranno essere inoltre utilizzati a supporto delle azioni dell'Osservatorio Civico PNRR.

CLICCA E INIZIA IL MONITORAGGIO NEL TUO COMUNE

cerca per comune

PROGETTI FINANZIATI

2.550

C'è solo la categoria «Asili nido»

CATEGORIE

Asili Nido

BUDGET, ANNO E STATO

BUDGET

ANNO

STATO AVANZAMENTO

MONITORATI

Scuole di monitoraggio civico: Bologna, Messina, Roma.

Parole chiave\*: dati aperti, informazioni puntuali, trasparenza, funzionalità di Italia domani.  
\*Comuni>>Openpolis, #datibenecomune, LIBenter, ecc.



**Rapporto civico PNRR (2023)**  
**OSSERVATORIO CIVICO PNRR.**  
**La Società civile come guida per la giusta ripresa**

# Contesto: PNRR e piattaforme/siti dedicati (fonte della società civile) – (6/10)

## OSSERVATORIO

### IL PNRR E LE MISURE DI INTERESSE PER IL TERZO SETTORE

Il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza comprende, al suo interno, oltre 300 misure e oltre 1000 scadenze per la loro realizzazione entro il 2026. Sono state selezionate circa 60 misure (per oltre 230 provvedimenti attuativi) che possono essere di interesse per gli enti Terzo settore, sia perché toccano temi di particolare rilevanza per la vita dei cittadini, sia perché possono vedere coinvolti gli enti stessi nella loro realizzazione.

[VOGLIO SAPERNE DI PIÙ](#)

#### I Temi di interesse

Ambiente e Transizione energetica	Aree interne	Beni confiscati
Cultura e Turismo	Digitalizzazione	Istruzione e Povertà educativa
Parità di genere	Persone vulnerabili	Politiche del lavoro
Riforma appalti e Spesa pubblica	Rigenerazione urbana	Salute
Servizio civile	Social housing	Sport

[ALTRI CRITERI DI RICERCA](#)

#### Ultime Notizie

##### Attuazione PNRR - Profili critici

25.11.2024 A proposito della nuova richiesta di modifica del Piano...

[LEGGI TUTTO](#)

##### PNRR - Un'analisi sulla scarsa trasparenza dei dati

12.11.2024 A proposito dei problemi di trasparenza dei dati sul...

[LEGGI TUTTO](#)

##### Beni confiscati alle mafie - Annuncio nuovo finanziamento interventi di valorizzazione

11.11.2024 Come riportato da Osservatorio Recovery, il Commissario...

[LEGGI TUTTO](#)

[VEDI TUTTE](#)

#### Bandi Nazionali Aperti (e scaduti)

[Atti, Decreti e Graduatorie](#)

[Approfondimenti](#)

[LEGGI TUTTO](#)

#### A che punto siamo

Un riepilogo dello stato dell'arte delle misure di interesse, le scadenze dei provvedimenti attuativi, le diverse misure suddivise per anno e trimestre, l'elenco di tutte le misure monitorate.

[LEGGI TUTTO](#)

IL PNRR E LE MISURE PER IL TERZO SETTORE

[pnrr.forumterzosettore.it](https://pnrr.forumterzosettore.it)

REPORT 2024

## Pnrr e Terzo settore, cosa cambia e perché

Primi dati e analisi sul Pnrr a seguito della revisione approvata nel 2023. Una panoramica complessiva di cosa cambia per il Terzo settore.



# Contesto: PNRR e piattaforme/siti dedicati (fonte della società civile partecipativa) – (7/10)



L'iniziativa Monithon\* nasce nel 2013 quando il team del portale nazionale open data OpenCoesione>>proposta maratona di monitoraggio «civico» dei fondi europei e nazionali per la coesione territoriale. Lo scopo era di affiancare al monitoraggio «ufficiale/pubblico» amministrativo e valutativo delle politiche pubbliche, un monitoraggio di tipo «partecipativo», che utilizzasse le competenze e le energie dei beneficiari finali degli interventi **per giudicare e migliorare l'efficacia dei progetti finanziati.**

## Scopri e valuta come sono spesi i fondi pubblici.

Monithon è un'iniziativa indipendente e non profit. Dal 2013 sviluppiamo metodi e strumenti per monitoraggio civico dei fondi pubblici, che tutti possono usare liberamente per valutare l'efficacia degli interventi e contribuire a migliorare le decisioni pubbliche.

Scrivici a [info@monithon.eu](mailto:info@monithon.eu) o contattaci sui social media.

Per l'Università

Per le Istituzioni

Per la Società civile

## CREA UN REPORT DI MONITORAGGIO



Il monitoraggio civico di Monithon non riguarda solo il PNRR  
PNRR asili nido/Osservatorio civico PNRR /rif. slide 5



\*Ente del Terzo settore iscritto al RUNTS.  
\*\*Ultima consultazione del sito 04.12.2024

# Contesto: PNRR e piattaforme/siti dedicati (fonte della società civile e partecipativa) – (8/10)



"Common" come "Comunità Monitoranti", è l'obiettivo principale di questa iniziativa congiunta di Gruppo Abele e Libera, nata nel 2016. Se la corruzione è un fenomeno ormai ampiamente riconosciuto per il danno negativo che produce sulla nostra democrazia, società ed economia, siamo anche convinti che non vi sia antidoto migliore che la costruzione di una resistenza collettiva al malaffare tramite la cultura dell'integrità e l'attivismo civico. Finisce un'anticorruzione passiva, l'impoverimento di cittadini e cittadini nei rapporti del proprio diritto di sapere e la trasmissione di capacità nell'utilizzo di strumenti di trasparenza, Common lavora per favorire la salvaguardia del bene comune, prevenendo abusi di potere e interessi privati, affinché che reintrodurremo la nostra democrazia.



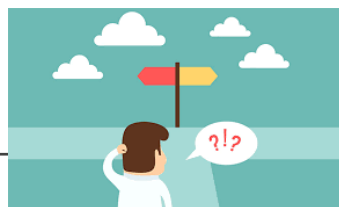
Progetto/Scuola



## Common Comunità Monitoranti

Attivismo civico per contrastare malaffare e corruzione. Questo, dal 2016, l'obiettivo di Common - Comunità Monitoranti, progetto nato e portato avanti da Gruppo Abele e Libera.

Vuoi costruire una comunità monitorante? Vuoi attivare un gruppo di giovani in ottica anticorruzione? Vuoi approfondire i temi della trasparenza e del monitoraggio civico? Scrivici : [progettocommon@gruppoabele.org](mailto:progettocommon@gruppoabele.org) Cercaci su facebook: @comunitamonitanti



### INDICE

#### PREFAZIONE

Che cosa succede quando le montagne civiche vanno dal "Maometto" dei dati: le evidenze principali che emergono in questo report di Leonardo Ferrante

Il monitoraggio civico, strumenti di prevenzione della corruzione di Francesca Rispoli e Alberto Vannucci

#### CAPITOLO 1 - IL DATABASE DI COMMON CON I PROGETTI DI PNRR E IL CONFRONTO CON I DATI MESSI A DISPOSIZIONE DALLO STATO

- 1.1 Come abbiamo generato il database civico di progetti di PNRR seguendo il principio del "follow the money"
- 1.2 I principali dati restituiti dal nostro database civico "Common PNRR"
- 1.3 La comparazione del nostro database con quelli forniti dallo Stato sul PNRR - dati nazionali
- 1.4 La comparazione del nostro database con quelli forniti dallo Stato sul PNRR - dati territoriali

#### CAPITOLO 2 - CINQUE DOMANDE E DUE RICHIESTE AL DECISORE NAZIONALE E TERRITORIALE SUI DATI DEI PROGETTI DEL PNRR

- 2.1 Le nostre cinque domande rivolte al decisore nazionale e territoriale
- 2.2 L'allarme civico sta suonando. Lo Stato risponderà?
- 2.3 Le nostre proposte: trasparenza integrale, da parte di ogni decisore, sia esso soggetto titolare o attuatore

#### CAPITOLO 3 - LA METODOLOGIA DI MONITORAGGIO E GLI ALTRI RISULTATI FRUTTO DELL'INDAGINE PARTECIPATA

- 3.1 Il database "Common PNRR": un esempio (atipico) di citizen science
- 3.2 Le fasi di monitoraggio che hanno portato all'elenco "Common PNRR" (approvate dalla Comunità Monitorante di Bologna)
- 3.3 I risultati delle Azioni 1 e 2 rilevanti per un dialogo con gli Enti territoriali
- 3.4 Chi ha prodotto il database "Common PNRR"
- 3.5 Come ha funzionato il processo di empowerment di abilitazione al monitoraggio delle attiviste e degli attivisti

#### CAPITOLO 4 - I NOSTRI PROSSIMI PASSI: IL MONITORAGGIO DEI PROGETTI CON METODOLOGIA LIBENTER

- 4.1 Un sistema di monitoraggio di progetti PNRR
- 4.2 La futura release di questo report

#### APPENDICE

Il prototipo di domanda FOIA utilizzato  
Il prototipo della scheda di monitoraggio (gli item)



[pnrr\\_ai\\_raggi\\_x\\_vol2\\_def1.pdf \(libera.it\)](https://www.libera.it/pnrr_ai_raggi_x_vol2_def1.pdf), 2023

DATI APERTI\*



Database "Il PNRR ai ra...

Nome ↑

- Analisi regionali 2
- Database "Common PNRR" 2
- Dati nazionali 2
- Domande FOIA 2

Nome ↑

- Analisi regionali 2
- Database "Common PNRR" 2
- Dati nazionali 2
- Domande FOIA 2



\*<https://bit.ly/3rn0tCZ>

# Contesto: PNRR e piattaforme/siti dedicati (fonte mista e partecipativa) – (9/10)

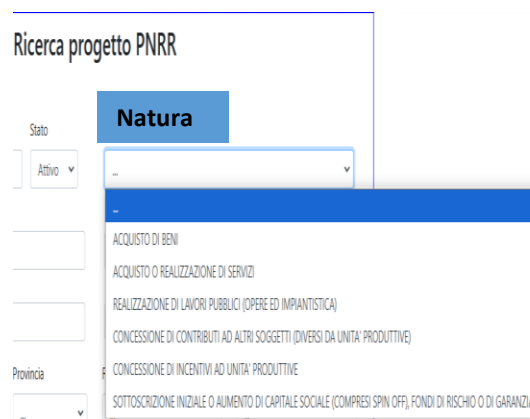


# LIBenter

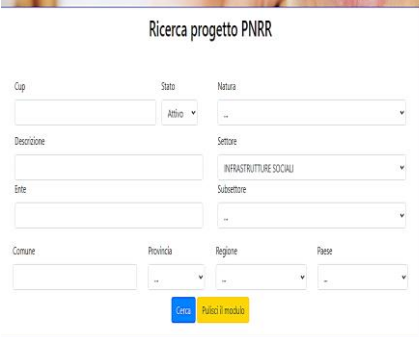
L'Italia BEne comune Nuova, Trasparente, Europea, Responsabile

RETE = Università Cattolica del Sacro Cuore, Fondazione Etica, Libera, CNEL, ASeS (Agricoltori Solidarietà e Sviluppo), Openpolis, ISTeA (Italian Society of Science, Technology and Engineering of Architecture), Osservatorio Civico PNRR, Gran Sasso Science Institute, ISFORT (Istituto Superiore di Formazione e Ricerca per i Trasporti), Monithon, Associazione Cittadini reattivi, Associazione Rinascimento Green, Università degli Studi di Torino, REACT – THE INTEGRITY COMPANY, Movimento Europeo Italia, Osservatorio per la Comunicazione e l'Informazione nella Pubblica Amministrazione in Italia ed in Europa (OCIPA), Stati Generali delle Donna, Impresa sociale s.r.l. Amapola, Istituto Nazionale per l'Analisi delle Politiche Pubbliche (INAPP), Associazione Analisti Ambientali, Associazione Comunicazione Pubblica, Associazione WeStart.

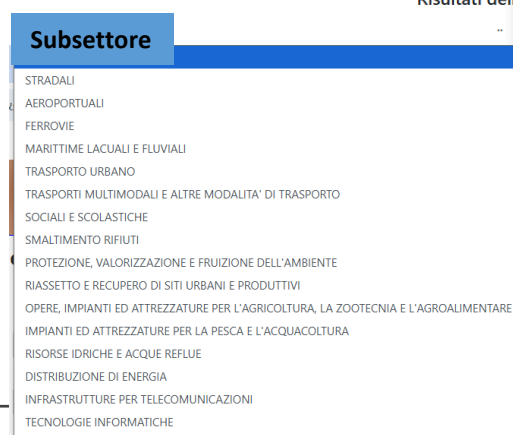
**Obiettivo:** «rendere monitorabile ogni progetto previsto nel PNRR, al fine di poter vigilare l'impiego delle risorse europee e nazionali finalizzate alla ripartenza».



La ricerca del progetto/investimento NON è strutturata per Missioni/componenti PNRR



Il cittadino si registra sulla piattaforma, attraverso il CUP/natura/settore/subsettore monitora un progetto che è già inserito.



# Contesto: PNRR e piattaforme/siti dedicati (fonte mista e partecipativa) – 10/10



OReP>>Dipartimento di Economia/finanziato Università di Roma Tor Vergata e da Promo PA Fondazione, che si pone in una prospettiva *bottom-up*, quella cioè di valutare il complesso percorso del piano, dall'elaborazione fino alla parte attuativa, dal punto di vista e nell'interesse dei beneficiari finali, istituzioni ed enti sul territorio nonché cittadini e imprese, nelle loro componenti associative.

CHI SIAMO WEBINAR CONOSCERE MONITORARE ASSISTENZA TECNICA SEMPLIFICHIAMO IL PNRR

**OREP**  
OSSERVATORIO RECOVERY PLAN

TOR VERGATA PROMOPA

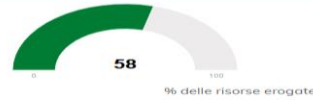
RICERCA INVESTIMENTI  
RICERCA BANDI  
RICERCA BANDI SCADUTI  
RICERCA DECRETI  
PARTENARIATI ESTESI "BANDI A CASCATA"  
ECOSISTEMI DELL'INNOVAZIONE PER LA SOSTENIBILITÀ "BANDI A CASCATA"

**756 GIORNI**  
**14 H 04 M 44 S**  
ALLA CHIUSURA DEL PNRR

5 dicembre, 9.30-11.30 SEMPLIFICARE IL PNRR: COSA E' STATO FATTO E COSA RESTA DA FARE

Iscriviti

## STATO DELL'ARTE PNRR OGGI



## LA SETTIMANA RATA DI DICEMBRE 2024 - 69 OBIETTIVI/ 18,2 MLD

CHI SIAMO WEBINAR CONOSCERE MONITORARE ASSISTENZA TECNICA SEMPLIFICHIAMO IL PNRR

**OREP**  
OSSERVATORIO RECOVERY PLAN

TOR VERGATA PROMOPA

**756 GIORNI**  
**14 H 01 M 45 S**  
ALLA CHIUSURA DEL PNRR

## ASSISTENZA TECNICA E PARTENARIATI

I soggetti pubblici e privati, le Associazioni di categoria gli altri enti no profit che condividono la mission e le finalità dell'Osservatorio possono richiedere ad OReP servizi dedicati di assistenza tecnica, nelle fasi:

- Antecedenti all'assegnazione delle risorse da parte del soggetto titolare
- Successive all'assegnazione delle risorse da parte del soggetto titolare

È inoltre possibile stilare un pacchetto annuale di servizi in qualità di partner, a fronte di una quota annuale pari a euro 6.000.

Oltre ai servizi sopra delineati, OReP è a disposizione per costruire progetti di supporto e affiancamento dedicati sulla base di specifiche esigenze dei partner pubblici e privati.

Per approfondire clicca qui

Per informazioni di dettaglio e per la richiesta di preventivi, si prega di scrivere a:

Annalisa Giachi – a.giachi@promopa.it

## Ricerca avanzata investimento

Cerca contenuto

- Tutti i programmi  
 Fondo Complementare  
 PNRR  
 REACT EU

### MISSIONE

Tutte le missioni

### COMPONENTE

Tutte le componenti

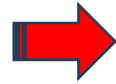
### INVESTIMENTO

Tutti gli investimenti

Cerca



Partendo da un approccio sistemico-sistematico dello stato dell'arte delle piattaforme (aperte/chiose) e siti dedicati (direttamente/indirettamente) al monitoraggio civico del PNRR (Osservatorio civico PNRR, LIBenter, Forum del Terzo settore, ecc.) e/o dei precursori delle stesse (ad esempio: Monithon, Scuola Common) si intende conoscere e analizzare se le stesse piattaforme e con esse il monitoraggio civico (diretto/indiretto) siano strumenti «utili e funzionali» capaci di (domande di ricerca):



- **stimolare** la consapevolezza nei cittadini e/o realtà del Terzo settore monitoranti della rilevanza della partecipazione al controllo e verifica della gestione e realizzazione di attività di interesse/utilità sociale di rilievo pubblico;
- **umentare** la consapevolezza su obiettivi e risultati delle politiche pubbliche;
- **presidiare** l'attuazione delle politiche pubbliche;
- **formare** un «giudizio» sull'efficacia degli interventi programmati, raccogliendo anche idee e proposte;
- **incidere** sulle politiche pubbliche;
- **stimolare** le amministrazioni a conseguire i risultati programmati e, al contempo, segnalare «punti di critici» con possibili proposte risolutive;
- **umentare** l'efficacia/efficienza/valore sociale degli interventi>>**produrre** un cambiamento che generi impatto sociale trasformativo-rigenerativo nelle politiche pubbliche.



**OBIETTIVO>>Conoscere** le opportunità significative del PNRR per i territori che possono diventare un riferimento per le politiche pubbliche che dovrebbero connotarsi in policy generative partecipative/comunitarie/prossimità, all'interno del paradigma dell'ecologia integrale/economia civile.

Policy che sono operative con l'incontro tra politiche nazionale e locali, attraverso iniziative/orientamenti partecipativi di monitoraggio della società civile.

Monitoraggio teso a creare le condizioni propulsive nei territori di «mobilitazione civica» che «offre alla persona la possibilità di essere cittadino consapevole e corresponsabilizzato, perché informato e partecipe in «reciprocità» e «alla pari» con la PA.

All'interno di tale contesto si inserisce la ricerca azione in essere sul monitoraggio, civico che rappresenta un potenziale per lo sviluppo di «corresponsabilità COMPARTICIPATIVE di amministrazione condivisa»>>che è chiamata a sviluppare forme di monitoraggio civico nei processi del «co-»



# Monitoraggio-partecipativo civico e politiche pubbliche: la ricerca\* (2/3)

## CORRESPONSABILITA' CONDIVISE (paradigma del «co-» (Polidori, Fonovic, 2024)

*Nuovo-paradigma(?)>>>studiando queste esperienze partecipative (monitoraggio civico, A.C.) viene messa in discussione la logica della «retorica efficientista e manageriale con la quale vengono studiate e interpretate le politiche pubbliche» (Moro 2023)*

## Monitoraggio-partecipativo civico & Politiche pubbliche >> Cittadini, Terzo settore, policy maker, funzionari pubblici

Tutte queste informazioni (piattaforme interattive e non, siti istituzionali e non sul PNRR) >>>orientarsi per formarsi, per conoscere progetti/investimenti del PNRR è .....



- A) Bene comune
- Comunità inclusiva
- Abbattimento delle disuguaglianze
- Ecc.
- B) Dati aperti (bene comune)
- Trasparenza
- Legalità
- C) Dare conto
- Controllo
- Verifica
- D) Monitoraggio
- Valutazione

\*\*

### Raccomandazione della Commissione 12.12.2023 «sulla promozione del coinvolgimento e della partecipazione effettiva dei cittadini e delle organizzazioni della società civile ai processi di elaborazione delle politiche pubbliche

*-Raccomanda "per promuovere buone pratiche di collaborazione tra enti pubblici ed enti dell'economia sociale, la messa a punto di strumenti di governance territoriale collaborativa e di amministrazione condivisa, come formula ottimale per il coinvolgimento di una pluralità di portatori di interesse, incrementando la cultura della sussidiarietà"; -Formula come osservazioni specifiche, per sviluppare e implementare i rapporti tra amministrazioni pubbliche ed enti dell'economia sociale "di investire nel rafforzamento dell'amministrazione condivisa tra autorità pubbliche e imprese sociali che, nel rispetto delle specifiche competenze e autonomie, lavorino a obiettivi di interesse comune. Vanno quindi incoraggiate forme di programmazione e progettazione che attuino una governance inclusiva, che riconosca il ruolo degli enti dell'economia sociale, in particolare nei sistemi territoriali di cooperazione tra economia sociale e amministrazioni locali".*

In questa cornice --a nostro avviso-- si inserisce la Raccomandazione della Commissione del 12.12.2023 «Sulla promozione del coinvolgimento e della partecipazione effettiva dei cittadini e delle organizzazioni della società civile ai processi di elaborazione delle politiche pubbliche».

Invita gli Stati UE ad adottare piani d'azione specifici, o iniziative equivalenti, per istituire quadri nazionali finalizzati a promuovere un spazio civico sicuro e favorevole e un'effettiva partecipazione delle organizzazioni della società civile.



\*Tali forme innovative devono essere necessariamente costruite rispettando i requisiti di trasparenza, parità di condizioni di trattamento, economicità e apertura ai diversi portatori di interesse in attuazione del principio di sussidiarietà.

### Gli obiettivi e gli impegni del 6NAP

#### Obiettivo A

Numero impegni 2  
Promuovere la cultura dell'integrità e la trasparenza dei processi decisionali pubblici

Vai →

#### Obiettivo B

Numero impegni 3  
Accompagnare la diffusione e l'innovazione delle politiche di apertura a tutti i livelli di governo

Vai →

#### Obiettivo C

Numero impegni 2  
Presidiare e rafforzare la trasparenza e l'apertura dati come risorsa per creare valore pubblico e aprire il PNRR ai cittadini

Vai →

#### Obiettivo D

Numero impegni 1  
Promuovere la consapevolezza su disuguaglianza di genere e intergenerazionale in Italia

Vai →



Raccomandazione del Consiglio del 27.11.2023 «Sullo sviluppo delle condizioni quadro dell'economia sociale».

Invita gli Stati UE ad istituire meccanismi di consultazione e dialogo tra le autorità pubbliche e le organizzazioni rappresentative dell'ES\*, al fine di sviluppare strategie, ad es. per appalti pubblici socialmente responsabili.



Non è indicata la cornice nella quale tali meccanismi dovrebbero concretizzarsi e svilupparsi.

Piano e Raccomandazione>>>Troviamo riferimenti ai partenariati e alla partecipazione delle organizzazioni dell'ES (in varie forme, ambiti, servizi), ma sono assenti richiami ad orientamenti che riguardano processi e meccanismi nei quali essi si strutturano, come ad esempio attraverso politiche pubbliche nazionali e territoriali condivise e compartecipate.

Non c'è un riferimento (diretto/indiretto) che traccia una cornice compartecipativa nella quale i processi di collaborazione sono tali attraverso gli strumenti del «co», del fare (e dello stare) insieme.

#### Raccomandazione del Consiglio sul Governo Aperto

Un processo di sviluppo inclusivo e basato sui dati

La Raccomandazione si fonda su oltre 15 anni di analisi empirica di strategie e iniziative di open government tra cui il rapporto OCSE Open Government: The good, the bad and the ugly trends, che si basa sulle risposte fornite da oltre 50 paesi all'indagine OCSE sul 2015 sul Governo aperto e la partecipazione dei cittadini al ciclo politico, nonché sugli studi della Open Government Review dell'OCSE. Essa si basa, inoltre, sulle discussioni svolte nell'ambito del programma regionale. Per il Governo aperto è importante, che offra opportunità di scambio di strategie tra paesi e iniziative equivalenti anche per il mondo cinese e il Nord Africa (MENA) e il Sud-Est asiatico e l'America Latina.

Il progetto di Raccomandazione è stato sottoposto a varie fasi di consultazione nel 2016-2017, tra cui una consultazione pubblica online della durata di due mesi, e raccoglie i contributi e gli orientamenti di un gruppo informale di esperti di open government presieduto dalla Finlandia e composto da Membri OCSE e Partner governativi da Europa, America e regione MENA.

#### Campo di applicazione della Raccomandazione

La Raccomandazione offre agli Adesenti una panoramica completa dei principi fondamentali per la gestione delle strategie e delle iniziative di open government al fine di migliorare l'attuazione e l'impatto sulla vita dei cittadini. Poiché l'apertura dei Governi è fondamentale per il conseguimento dei risultati politici in diversi settori, la Raccomandazione aiuta gli Adesenti a migliorare l'azione di Governo anche nei campi dell'integrità del settore pubblico, dell'innovazione, della modernizzazione della PA, della libertà civica, del Governo digitale, degli appalti pubblici, dell'innovazione nel settore pubblico, della gestione delle finanze pubbliche e delle risorse umane.

La Raccomandazione propone, inoltre, la realizzazione degli Obiettivi di sviluppo sostenibile (SDG) e in particolare dell'obiettivo SDG 16. In quanto tale, la sua attuazione contribuisce agli Adesenti a rafforzare la governance pubblica, le pratiche democratiche e una crescita inclusiva, oltre che a rafforzare la fiducia dei cittadini nei confronti della pubblica amministrazione.

La Raccomandazione contiene dieci disposizioni relative alle seguenti aree: le disposizioni 1, 2, 3, 7 e 8 fanno riferimento all'ambiente lavorativo, compreso il quadro politico e giuridico; le disposizioni 4, 5 e 6 si riferiscono al quadro di attuazione, mentre la disposizione 10 si concentra sull'approccio per il futuro.

La Raccomandazione prevede, inoltre, una disposizione con cui si incarica il Comitato per la governance pubblica di monitorare l'attuazione e riferire agli enti di tale monitoraggio al Consiglio entro tre anni dalla sua adozione e, successivamente, a intervalli regolari. A tal fine, l'OCSE sta sviluppando una serie di indicatori basati sulle informazioni e i dati raccolti attraverso le iniziative PNRR sul tema management innovativi negli 8 Paesi aderenti al Gruppo dei paesi OCSE.



\*Vedere anche le slide 4 e 5 presentazione SISEC 2024 - <https://oa.inapp.gov.it/handle/20.500.12916/4168>

\*\*Cfr. <https://oa.inapp.gov.it/server/api/core/bitstreams/ae19bce6-933d-4937-8585-d3a9ef692ccd/content> (slide 4 e 5).

# Monitoraggio-partecipativo civico e politiche pubbliche: la ricerca\* (3/3)

Che non si sostituisce a quello istituzionale, ma d esso si integra

## Monitoraggio civico funzioni-obiettivi:

- **rileva** i «punti di allarme» per implementare l'efficacia degli interventi segnalando anche casi di poca trasparenza/forme di corruzione; - **genera** la consapevolezza su obiettivi e risultati delle politiche pubbliche; - **sorveglia** l'attuazione delle politiche pubbliche; - forma un **giudizio sull'efficacia degli interventi**, raccogliendo anche idee e proposte per apportare migliorie agli interventi/investimenti; - **incide sulle politiche pubbliche, stimolando** le amministrazioni a raggiungere i risultati; - **produce** un cambiamento nelle policy pubbliche.

## Operatività monitoraggio civico nel PNRR\*

- **Rendere fruibile (facile/semplice) l'accesso ai dati (aperti) pubblici** sui singoli progetti finanziati (a livello nazionale e territoriale): programmazione, attivazione, realizzazione, risultati, ecc.;
- **Cercare e analizzare** dati e documenti amministrativi e attuativi dell'investimento/progetto;
- **Raccogliere dati e informazioni** sul campo;
- **Creare alleanze/reti e mobilitare** energie sui territori;
- **Produrre giudizi** basati sulle evidenze raccolte;
- **Confrontarsi** con i responsabili delle amministrazioni, con le realtà della società civile e con i territori/comunità.



### TIPOLOGIA RICERCA: RICERCA-AZIONE PARTECIPATA

ATTIVITA' TRASVERSALE a tutte le fasi della ricerca: attività di studio e analisi (analisi desk e partecipazione ad attività formative/informative dell'Osservatorio civico PNRR, Progetto Common, LIBEnter).

STRUMENTI: scheda informativa/conoscitiva/ricognitiva sui siti/piattaforme (Openpolis, Osservatorio civico PNRR, Forum del Terzo settore) e sulle piattaforme partecipative (Monithon, Progetto Common, LIBEnter).

Focus group/interviste con i responsabili, i referenti e/o operatori delle comunità monitoranti e/o dei singoli cittadini monitoranti che operano nelle stesse piattaforme.

I focus saranno realizzati in varie fasi della ricerca (2025 e a seguire).

Individuazione e costruzione degli strumenti per il monitoraggio in itinere/finale (2024/2025)>>a seguire per la valutazione in itinere, ex post di risultato (fine PNRR) (2025/2026) e di impatto sociale (24 mesi dalla chiusura del PNRR).

Le date indicate>>suscettibili di modifiche>>proroga PNRR.

Le DIMENSIONI del monitoraggio e della valutazione (partecipata) saranno individuate e costruite con i responsabili delle piattaforme e, a seguire, anche con le comunità monitoranti e cittadini monitoranti.

Esse, comunque, avranno come punto di partenza, che poi sarà ulteriormente ampliato, le domande di ricerca indicate nella slide n. 18)

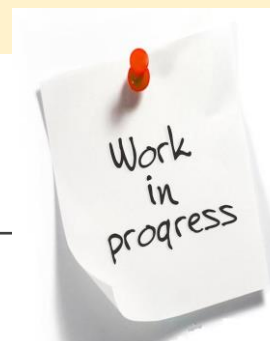


Il campione di riferimento sarà determinato, solo dopo aver acquisito le informazioni sul numero sia delle comunità monitoranti che dei cittadini monitoranti, «operatori delle piattaforme».

L'attività di ricerca con la valutazione di impatto sociale che si concluderà 18/24 mesi dopo la chiusura delle attività del PNRR.

Nella fase in itinere dell'attività di ricerca, saranno presentati i risultati e/o le riflessioni in corso di elaborazione (prodotti collane Inapp, seminari, convegni, ecc.) .

**PROPEDEUTICO A TUTTO CIO'** è l'analisi effettuata che si riporta – seppur schematicamente/non esaustiva – in questa presentazione.



ATTIVITA' TRASVERSALE a tutte le fasi della ricerca: attività di studio e analisi (analisi desk e partecipazione ad attività formative/informative dell'Osservatorio civico PNRR, Progetto Common, LIBEnter).

STRUMENTI: scheda informativa/conoscitiva/ricognitiva sui siti/piattaforme (Openpolis, Osservatorio civico PNRR, Forum del Terzo settore) sulle piattaforme partecipative (Monithon, Progetto Common, LIBEnter)>>che si aggiorna in funzione ad eventuali modifiche delle piattaforme.

ORGANIZZAZIONE DEI FOCUS/interviste.

Ad oggi intervistato (ottobre 2024) Vincenzo Smaldore - Responsabile editoriale Fondazione Openpolis.

In attesa del riscontro da parte degli altri referenti per l'intervista e dei riferimenti/contatti dei monitoranti.



Fare ricerca sul LABIRINTO e la «galassia PNRR» non è semplice



In primis bisogna acquisire familiarità con il Piano (incluso il linguaggio) e – ancor prima – conoscere la sua genesi (storico-temporale). Inclusa l'assenza partecipativa (né co-programmate né co-progettate) delle organizzazioni della società civile nella sua stesura.



A seguire – nel perimetro di questo lavoro – ricostruire il passato-presente del monitoraggio civico.

Monitoraggio civico che rappresenta un potenziale per lo sviluppo di «corresponsabilità condivise» dei cittadini e della P.A. (esempio Monithon).

Operatività del monitoraggio civico>>cornice amministrazione condivisa).

Percezione del monitoraggio civico>>tema di nicchia (?)



I siti/piattaforme:

- istituzionali>>non sono di semplice accesso (anche linguistico/termini tecnici) per il cittadino (medio e non);
- società civile>> sono complesse (anche nel lessico) e richiedono una specializzazione ad hoc (ad esempio leggi sulla trasparenza o appalti pubblici).



## Riflessioni, in progress – (2/2)

Non ci si improvvisa cittadini e comunità monitoranti (?)



Formazione (dalla A alla Z)>>esempio Scuola Common, Scuola aperta di Open Coesione\*/Monithon, LIBenter.

Creare «consapevolezza comune»>>importanza strumenti di lettura e monitoraggio civico-civile.

Questo si collega a tutti i soggetti richiamati in questo lavoro



Ogni sito/piattaforma ha una sua specificità e, quindi, dovrebbero DARE evidenza pubblica della loro eventuale sinergia e integrazione. In alcune di essi/esse la rete/parteneriato è composta dalle stesse realtà della società civile.

ASSENZA CHE PERSISTE (sottolineata/rimarcata da Openpolis/intervista)



Informazioni/dati>>(semplice)reperimento/aggiornamento>>PROBLEMA che ancora persiste>>livello macro-nazionale/micro-territoriale. TUTTO ciò è alla base di un buon monitoraggio civico-civile.



AA.VV. (2023), Osservatorio civico PNRR. La Società civile come guida per la giusta ripresa – Rapporto civico PNRR, Osservatorio civico PNRR - [la-societa-civile-come-guida-per-la-giusta-ripresa-rapporto.pdf](#)

Fasoli M. G. (2023), Sfidare il labirinto. Italo Calvino e la complessità del mondo, collana Maestri di Frontiera, Milano, Ancora Editrice

Fazzi L., Coprogettare e coprogrammare: i vecchi dilemmi di una nuova stagione del welfare locale, in *Impresa sociale*, n. 3/2021, pp. 30-37

Osservatorio civico PNRR, Forum Disuguaglianze e Diversità (2021), Per un monitoraggio del Piano aperto al controllo e alla voce dei cittadini - [https://www.forumdisuguaglianzediversita.org/wpcontent/uploads/2021/07/Doc-Forum-DD-Osservatorio-civico-su-PNRR\\_DEF.x88547.pdf](https://www.forumdisuguaglianzediversita.org/wpcontent/uploads/2021/07/Doc-Forum-DD-Osservatorio-civico-su-PNRR_DEF.x88547.pdf)

Moro G. (2023), Prefazione, in PNRR. Promesse da mantenere e miglia da percorrere, a cura di Rinoldi D. G., Scialdone A., Napoli, Editoriale Scientifica

Papa Francesco (2015), Lettera Enciclica Laudato Sì del Santo Padre Francesco sulla cura della casa comune, Città del Vaticano, Libreria Editrice Vaticana integrale ri-generativo di comunità e di prossimità

OECD (2017) Raccomandazione del Consiglio sul Governo Aperto -

[https://www.funzionepubblica.gov.it/sites/funzionepubblica.gov.it/files/Racc\\_Consiglio\\_sul\\_Governo\\_Aperto.pdf](https://www.funzionepubblica.gov.it/sites/funzionepubblica.gov.it/files/Racc_Consiglio_sul_Governo_Aperto.pdf)

Polidori S., Fonovic K., Amministrazione condivisa: un modello per le politiche pubbliche partecipative – europee, nazionali e territoriali. Processo e metodo dell'esperienza del lavoro di rete nelle Marche (caso studio), in A.A.V.V. (2024), XVIII Colloquio Scientifico sull'impresa sociale: paper, raccolta dei paper presentati in occasione della XVIII edizione del Colloquio Scientifico sull'impresa sociale, Perugia, 18-19 ottobre 2024, Iris Network - [irisnetwork.it/wp-content/uploads/Polidori-Fonovic.pdf](https://irisnetwork.it/wp-content/uploads/Polidori-Fonovic.pdf)

Report 2024, Pnrr e Terzo settore, cosa cambia e perché, Forum del Terzo settore e Openpolis - <https://pnrr.forumterzosettore.it/wp-content/uploads/2024/09/report-24.pdf>

Saraceno C., Come ripensare il welfare nel dopo coronavirus? Le lezioni apprese nei giorni dell'emergenza, in *Animazione Sociale*, n. 02/2020 – 334, pp. 6-17 - <http://www.animazionesociale.it/wpcontent/uploads/2020/04/Animazione-Sociale-n.-334.pdf>

Scialdone A. Parisi N. (2022), Per un monitoraggio civico del Pnrr. Una nota su trasparenza e spazi della società civile - <https://www.rivisteweb.it/download/article/10.1447/105088>

Bruni, L., Zamagni, S. (2015), *L'economia civile. Un'altra idea di mercato*, Bologna, Il Mulino





*«Ci vuole una rivolta dal basso, delle coscienze, per essere cittadini responsabili e questo credo che sia cresciuto negli ultimi anni.  
Però ci vuole anche una maggiore rivolta che parte dalle coscienze, dal di dentro, ci sono ancora troppi cittadini ad intermittenza, c'è ancora troppa delega ed allora  
“il morso dei più” diventa necessario»  
(Don Luigi Ciotti\*)*

# GRAZIE PER L'ATTENZIONE

Sabina Polidori  
s.polidori@inapp.gov.it



[www.inapp.gov.it](http://www.inapp.gov.it)