



XLV Conferenza scientifica annuale

Torino, 4-6 settembre 2024

I tratti discontinui dei tirocini extracurricolari

Alessandro Chiozza

INAPP – Istituto Nazionale per l'Analisi delle Politiche Pubbliche

Responsabile della Struttura di ricerca «Analisi di contesto e comparative»

L'oggetto del contributo

L'idea di questo contributo è quella di mettere in evidenza alcuni degli aspetti di maggiore disomogeneità che è possibile rilevare oggi nell'analisi dei tirocini extracurricolari.

Per farlo, si farà riferimento ai dati del quarto rapporto nazionale di monitoraggio, predisposto da Anpal e Inapp. Il rapporto di monitoraggio è relativo al periodo 2020-2022 e si basa sull'analisi delle Comunicazioni Obbligatorie (CO) del Ministero del lavoro.

Come per ogni analisi basata sui dati amministrativi, l'utilizzo delle CO consente approfondimenti su aspetti significativi (distribuzione, professioni di riferimento, esiti), ma non permette analisi specifiche su aspetti connessi con la qualità della formazione, con le relazioni in azienda, con le scelte dei tirocinanti.

Una misura in evoluzione?

I tirocini extracurricolari sono regolamentati dalle Linee Guida approvate in Conferenza Stato-Regioni il 25 maggio 2017

Recentemente, sia livello italiano che a livello europeo sono state proposte modifiche con un impatto potenziale significativo sulle caratteristiche stesse della misura

Si tratta, sul piano nazionale, della Legge 234/2021 (Legge di bilancio 2022) che propone una nuova definizione di tirocini «Il tirocinio è un percorso formativo di alternanza tra studio e lavoro, finalizzato all'orientamento e alla formazione professionale, anche per migliorare l'incontro tra domanda e offerta di lavoro. Qualora sia funzionale al conseguimento di un titolo di studio formalmente riconosciuto, il tirocinio si definisce curriculare» (comma 720), ma soprattutto richiede la predisposizione di nuove Linee Guida, per i tirocini “diversi da quelli curricolari” sulla base di alcuni criteri fra i quali la «revisione della disciplina, secondo criteri che ne circoscrivano l'applicazione in favore di soggetti con difficoltà di inclusione sociale» (comma 721 lettera a)

(comma ritenuto illegittimo dalla Sentenza della Corte Costituzionale n.70/2023)

L'intervento europeo

- **Proposta di Raccomandazione del Consiglio su un quadro di qualità rafforzato per i tirocini**, finalizzata a implementare l'analoga Raccomandazione adottata dal Consiglio nel 2014, che «mira a migliorare la qualità dei tirocini, in particolare per quanto riguarda i contenuti di apprendimento e formazione e le condizioni di lavoro, con l'obiettivo di facilitare la transizione dallo studio, dalla disoccupazione o dall'inattività al lavoro»
- **Proposta di Direttiva del Parlamento europeo e del Consiglio**, relativa al miglioramento e alla garanzia del rispetto delle condizioni di lavoro dei tirocinanti e alla lotta ai rapporti di lavoro regolari camuffati da tirocini

Entrambi i documenti sono del 20 marzo 2024

I punti cardine delle proposte europee

- Il principio di non discriminazione
- **Lotta ai rapporti di lavoro regolari camuffati da tirocini**
- Tutela dei diritti dei tirocinanti attraverso le rappresentanze
- **Retribuzione equa**
- Possibilità di svolgere lavoro ibrido e da remoto
- **Aumento dell'occupabilità**
- **Assicurazione sulle condizioni di apprendimento e di lavoro**

Un cambio di prospettiva?

- Il tirocinio è una misura formativa di politica attiva, finalizzata a creare un contatto diretto tra un soggetto ospitante e il tirocinante allo scopo di favorirne l'arricchimento del bagaglio di conoscenze, l'acquisizione di competenze professionali e l'inserimento o il reinserimento lavorativo”

(Linee Guida 2017, art. 1)

- Tirocinio: “un periodo di pratica lavorativa di durata limitata, con una componente di apprendimento e formazione significativa, il cui obiettivo è l’acquisizione di una esperienza pratica e professionale finalizzata a migliorare l’occupabilità e facilitare la transizione verso un rapporto di lavoro regolare o l’accesso a una professione”

Proposta di Direttiva, art. 2)

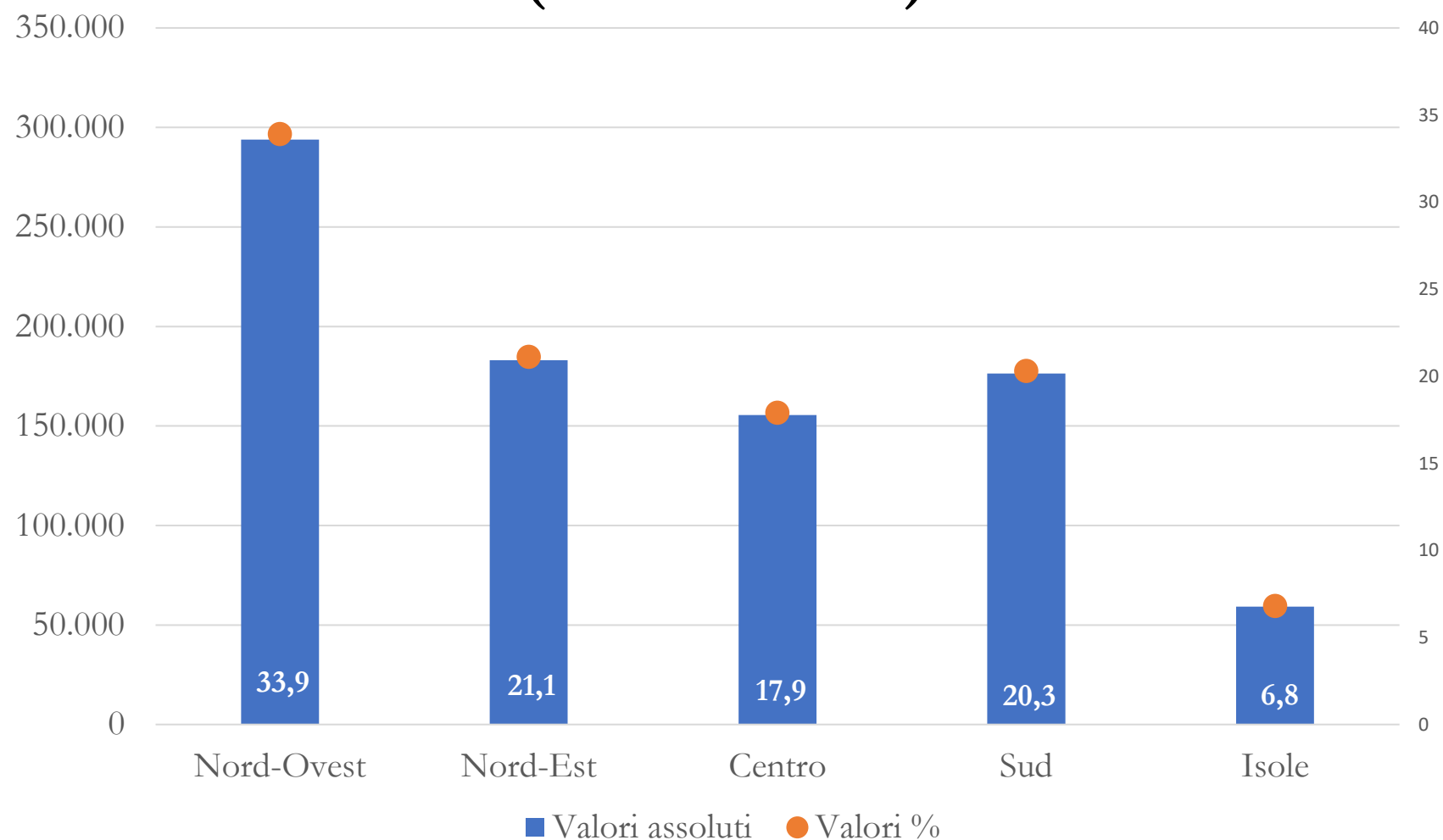
La distribuzione dei tirocini per classi di età e genere. Anni 2020-2022 (totale 868.050)

Tabella 3 - Tirocini extracurricolari avviati per genere e classi di età. Totale 2020-2022. Valori percentuali.

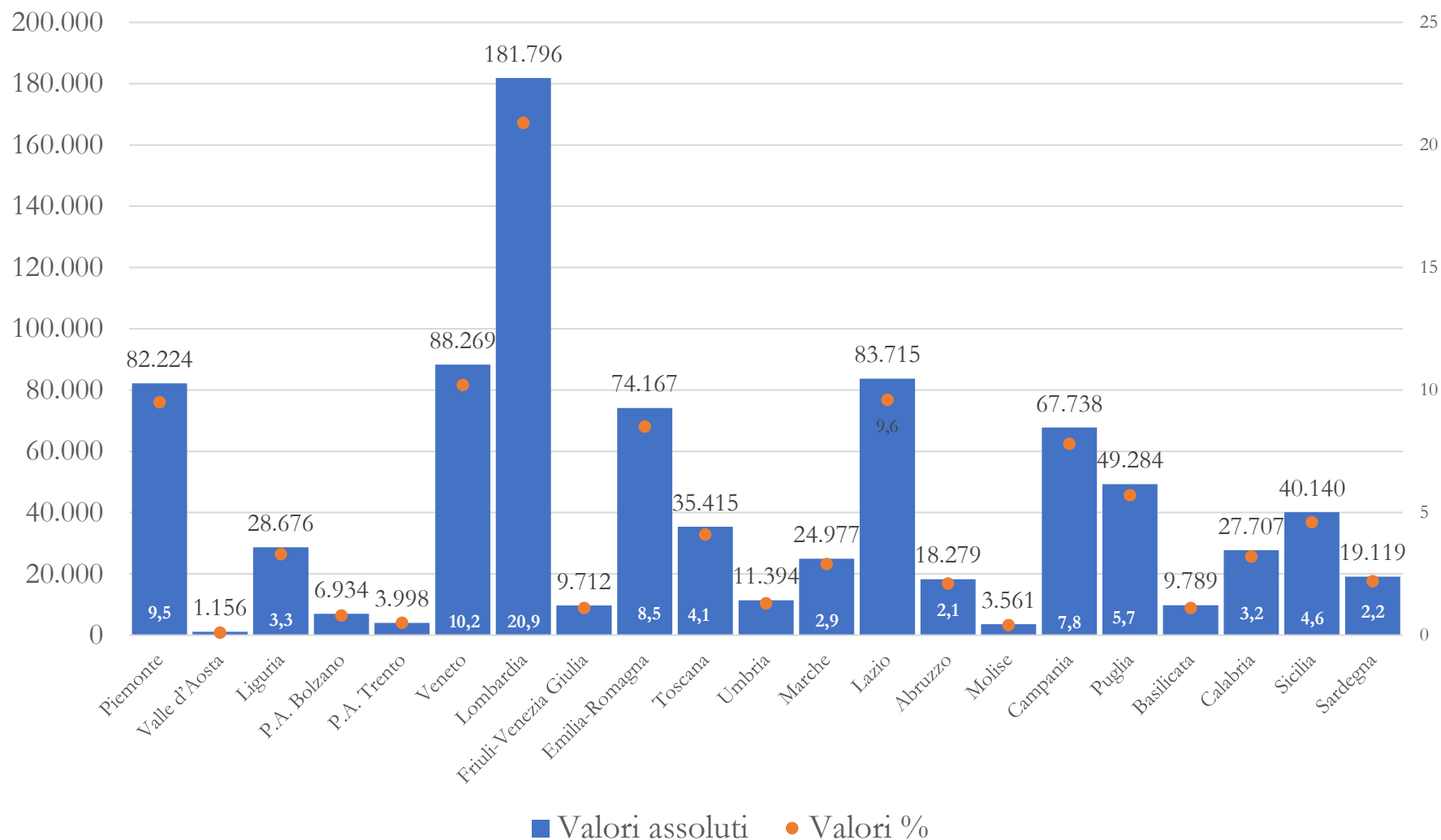
Classi di età	Incidenza per classi di età			% sul totale dei tirocini
	Uomini	Donne	Totale	
Fino a 19 anni	63,4	36,6	100	16,3
20-24	48,7	51,3	100	35,7
25-29	44,8	55,2	100	25,3
30-34	47,1	52,9	100	7,3
35-39	44,7	55,3	100	3,9
40 anni e oltre	51,4	48,6	100	11,4
Totale	50,1	49,9	100	100

Fonte: ANPAL - Elaborazioni su dati Comunicazioni Obbligatorie MLPS

La distribuzione per aree territoriali. Anni 2020-2022 (totale 868.050)



La distribuzione per regione. Anni 2020-2022



La mobilità geografica. Anni 2020-2022

Degli oltre **61mila tirocini** svolti in altra ripartizione territoriale, il **38,7%** deriva da spostamenti **originati nelle regioni del Sud**, percentuale che cresce fino a raggiungere il **52,2%** considerando anche le Isole e dunque l'intero Mezzogiorno. Dei **181.791 tirocini svolti in Lombardia**, **29.928 (il 16,5%)** sono di individui provenienti da altre regioni

Tabella 8 - Tirocini extracurricolari svolti in una ripartizione geografica diversa da quella da quella di domicilio del tirocinante. Incidenza per area di domicilio. Totale 2020-2022. Valori percentuali.

Area Domicilio	Ripartizione in cui si è svolto il tirocinio					Totale
	Nord-Ovest	Nord-Est	Centro	Sud	Isole	
<i>Valori assoluti</i>						
Nord-Ovest	-	3.448	1.982	1.048	620	7.098
Nord-Est	7.522	-	1.523	629	300	9.974
Centro	7.372	2.816	-	1.648	292	12.128
Sud	10.863	4.423	8.038	-	343	23.667
Isole	4.380	1.731	1.724	432	-	8.267
Totale	30.137	12.418	13.267	3.757	1.555	61.134
<i>Valori percentuali</i>						
Nord-Ovest	-	48,6	27,9	14,8	8,7	100
Nord-Est	75,4	-	15,3	6,3	3,0	100
Centro	60,8	23,2	-	13,6	2,4	100
Sud	45,9	18,7	34,0	-	1,4	100
Isole	53,0	20,9	20,9	5,2	-	100
Totale	49,3	20,3	21,7	6,1	2,5	100

Fonte: ANPAL - Elaborazioni su dati Comunicazioni Obbligatorie MLPS

L'indennità di partecipazione

Ferma restando la competenza delle Regioni e Province Autonome in materia si ritiene congrua un'indennità di importo non inferiore a 300 euro lordi mensili, anche al fine di evitare un uso distorto dell'istituto. L'indennità è erogata per intero a fronte di una partecipazione minima ai tirocini del 70% su base mensile. ” (*Linee Guida 2017, art. 12*)

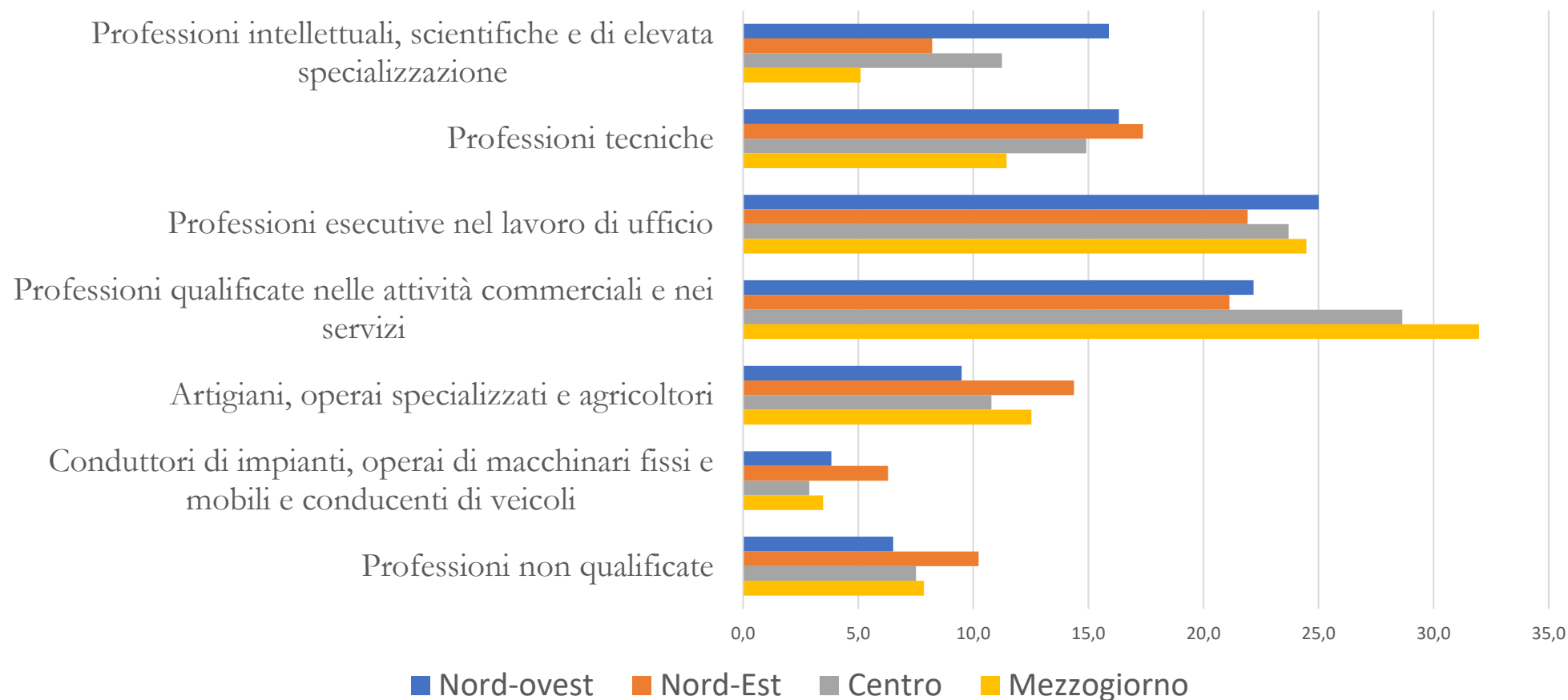
Valle d'Aosta	600 €
Piemonte	300 € se il tirocinio è part-time; 600 € se è full-time
Lombardia	350 € se il tirocinio è part-time (massimo 4 ore); 500 € se è full-time (oppure 400 € in presenza di mensa o buoni pasto) 300 € per i tirocini nella pubblica amministrazione
Liguria	500 € (oppure 400 € in presenza di almeno 100 € di buoni pasto)
Provincia Autonoma di Trento	Da un minimo di 300 € a un massimo di 600 € mensili (o da un minimo di 70 € a un massimo di 140 € settimanali)
Provincia Autonoma di Bolzano	Per almeno 40 ore di effettiva presenza, presso il soggetto ospitante sono corrisposti, per ogni ora di effettiva presenza 3€ se il tirocinante è minorenne, 4 € se è maggiorenne. Gli importi sono maggiorati di 1,50 euro all'ora se la sede del tirocinio si trova al di fuori del comune di residenza/domicilio o se la distanza all'interno dello stesso comune supera i 5 km

L'indennità di partecipazione

Friuli-Venezia Giulia	300 € mensili, se il tirocinio è part-time (20 ore settimanali); 500 € se full-time.
Veneto	800 € per i tirocini nella pubblica amministrazione
Emilia-Romagna	450 € se è full-time (oppure 350 € in presenza di mensa o buoni pasto)
Toscana	450 €
Marche	500 €
Umbria	400 € se il tirocinio è part-time (inferiore a 30 ore); 500 € se è full-time
Lazio	450 €
Abruzzo	800 €
Molise	600 €
Campania	Tirocini di inserimento/reinserimento al lavoro 400 € se il tirocinio è part-time (fino a 20 ore); 600 € se è full-time (fino a 30 ore) Altre tipologie di tirocinio (orientamento e formazione) 300 € se il tirocinio è part-time (fino a 20 ore); 450 € se è full-time (fino a 30 ore)
Puglia	500 €
Basilicata	600 € (per i primi 6 mesi) 700 € (oltre i 6 mesi)
Calabria	450 €
Sicilia	400 €
Sardegna	300 €

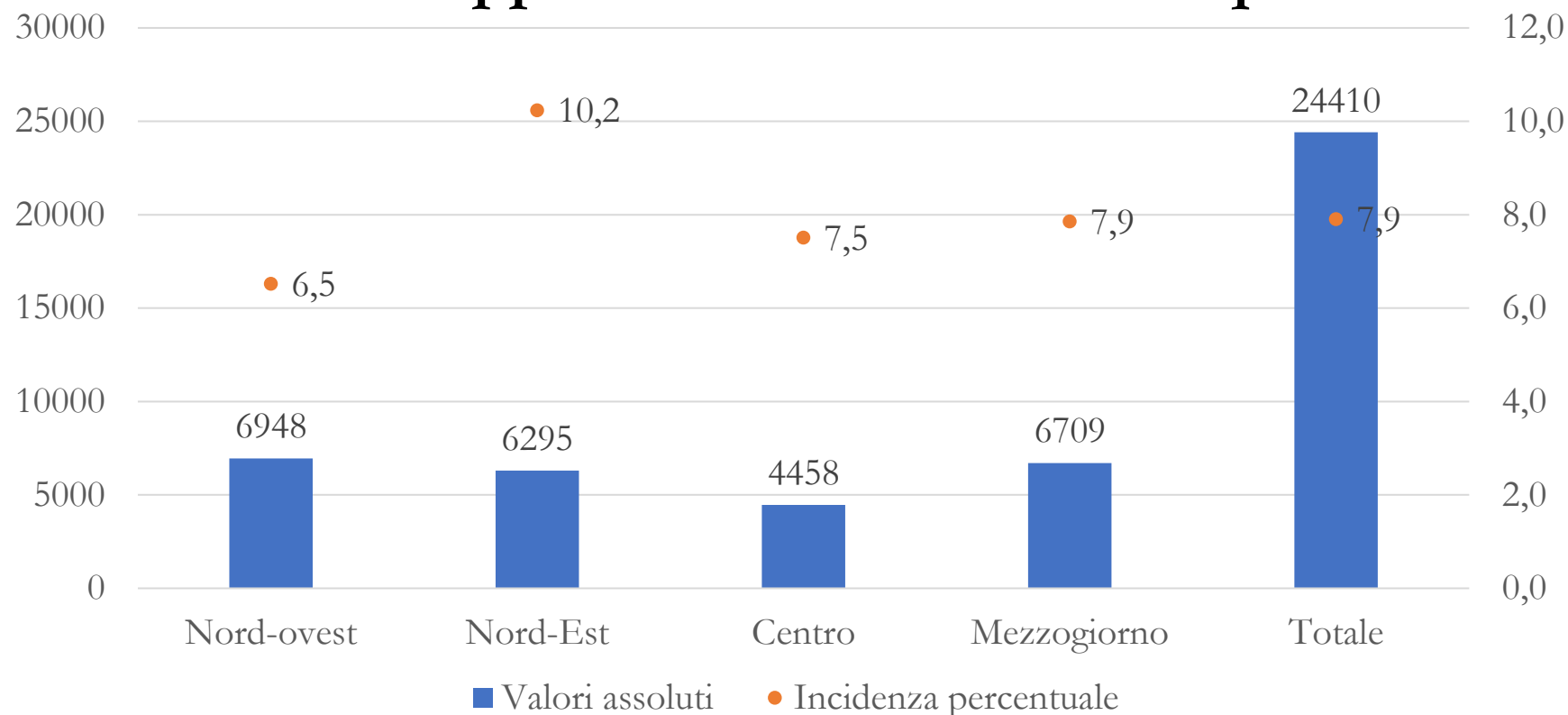
Tirocini avviati per grandi gruppi professionali. Anno 2022.

Valori percentuali



Tirocini senza formazione?

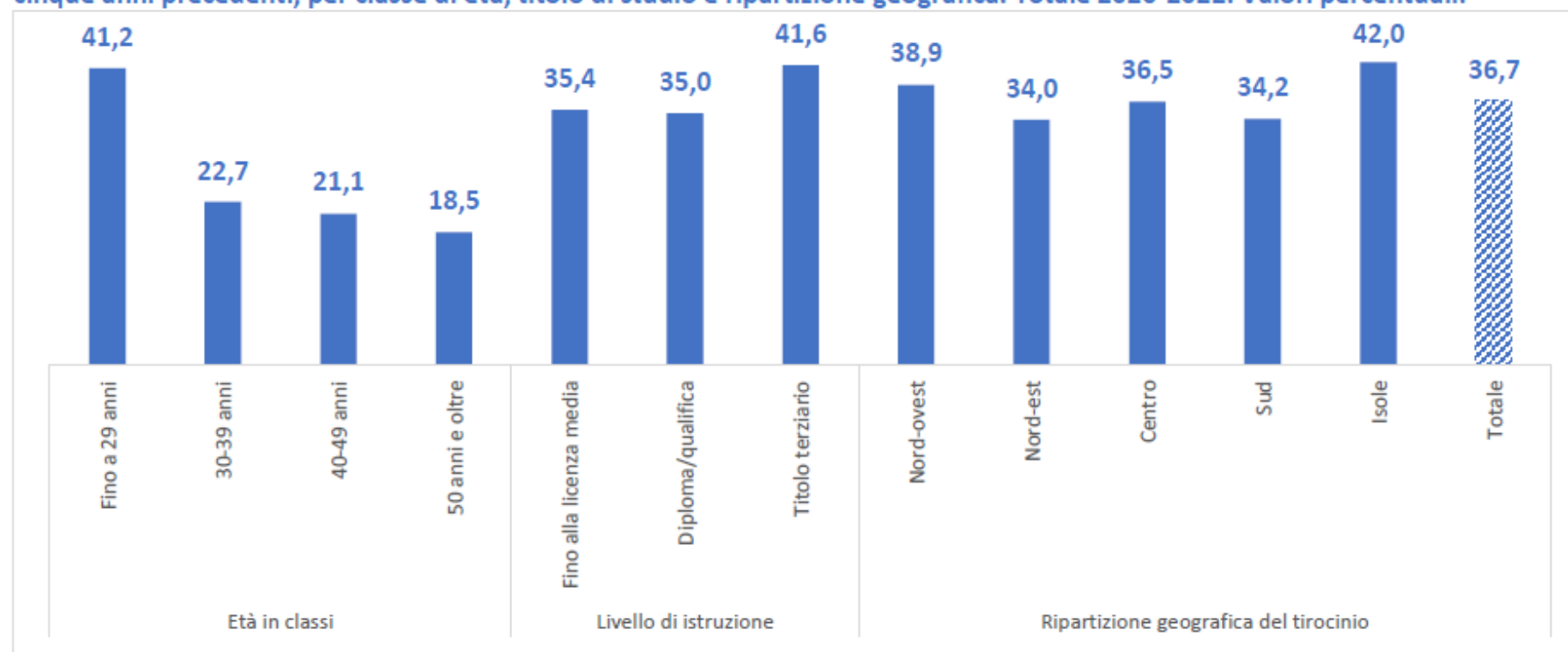
I tirocini nel Gruppo delle Professioni non qualificate



L'assenza di una componente significativa di apprendimento o formazione è uno dei punti di attenzioni richiamati dalla Direttiva per la identificazione dei Rapporti di lavoro regolari camuffati da tirocini

I primi ingressi nel mercato del lavoro

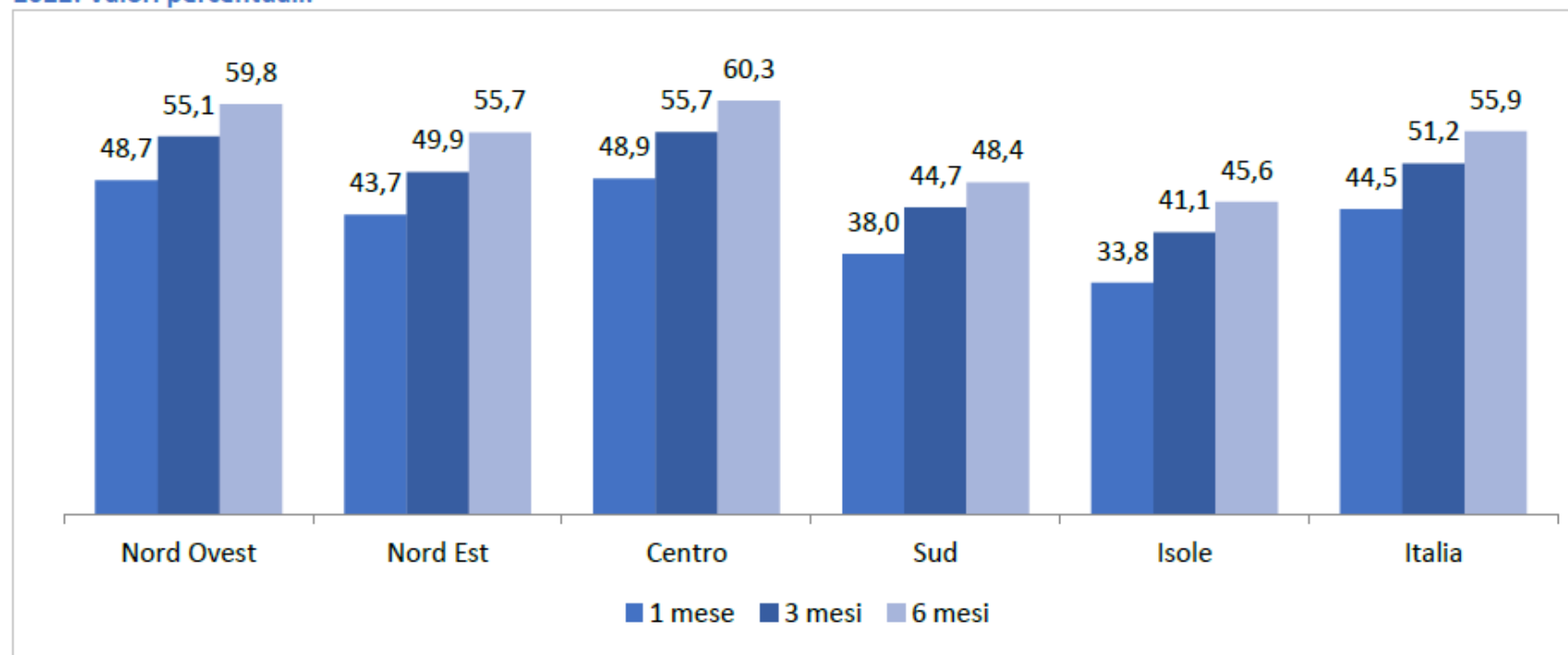
Figura 31- Primi ingressi: quota percentuale di tirocini che hanno coinvolto individui privi di rapporti di lavoro alle dipendenze nei cinque anni precedenti, per classe di età, titolo di studio e ripartizione geografica. Totale 2020-2022. Valori percentuali.



Fonte: ANPAL - Elaborazioni su dati Comunicazioni Obbligatorie MLPS

Gli esiti occupazionali per ripartizione geografica

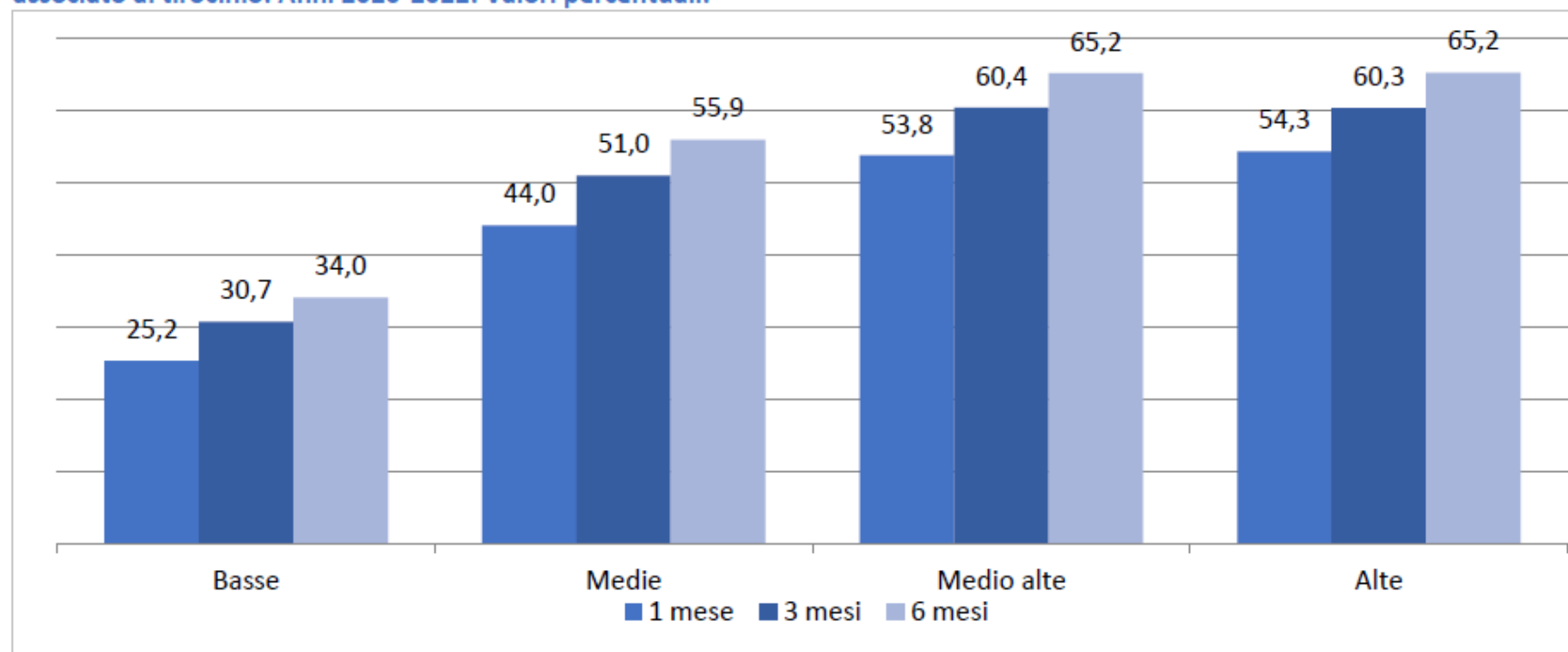
Figura 33 - Tassi di inserimento occupazionale a 1, 3 e 6 mesi dal termine dell'esperienza, per ripartizione geografica. Totale 2020-2022. Valori percentuali.



Fonte: ANPAL – Elaborazioni su dati Comunicazioni Obbligatorie MLPS

Gli esiti occupazionali per livello di competenza

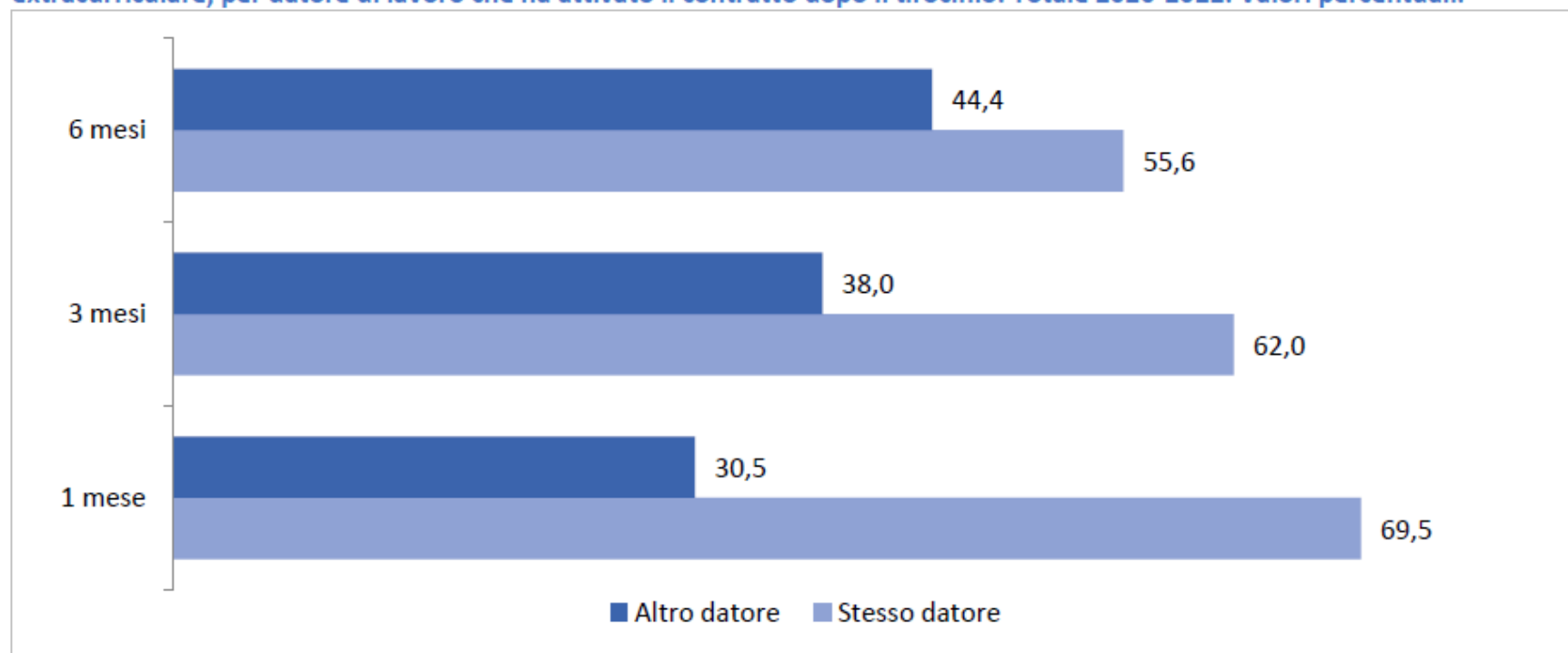
Figura 35 - Tassi di inserimento occupazionale a 1, 3, 6 mesi dal termine dell'esperienza di tirocinio, per livello di competenza associato al tirocinio. Anni 2020-2022. Valori percentuali.



Fonte: ANPAL – Elaborazioni su dati Comunicazioni Obbligatorie MLPS

Gli esiti occupazionali per datore di lavoro

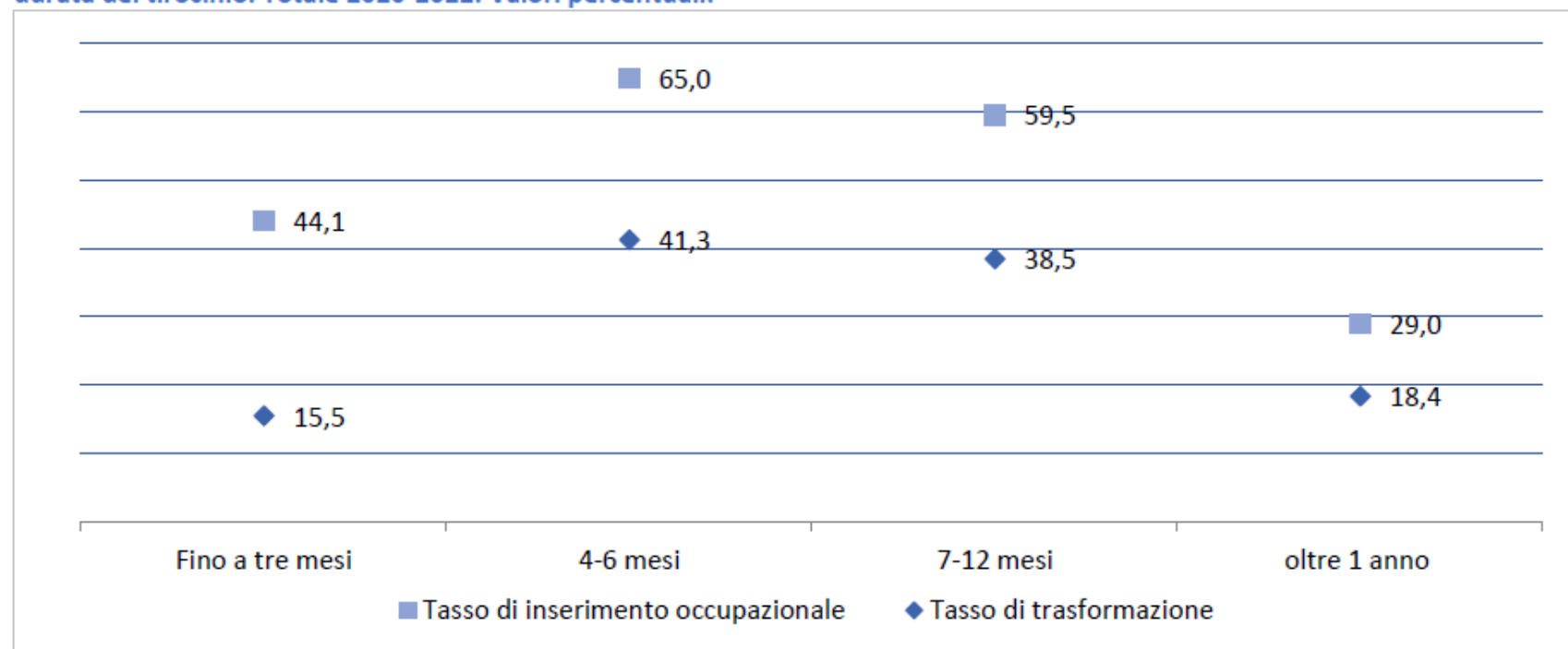
Figura 34 - Distribuzione degli inserimenti occupazionali rilevati a 1, 3, 6 mesi dal termine dell'esperienza di tirocinio extracurricolare, per datore di lavoro che ha attivato il contratto dopo il tirocinio. Totale 2020-2022. Valori percentuali.



Fonte: ANPAL – Elaborazioni su dati Comunicazioni Obbligatorie MLPS

Gli esiti occupazionali per durata del tirocinio

Figura 38 - Tassi di inserimento occupazionale e tassi di trasformazione rilevati a 6 mesi dal termine dell'esperienza, per classe di durata del tirocinio. Totale 2020-2022. Valori percentuali.



Fonte: ANPAL – Elaborazioni su dati Comunicazioni Obbligatorie MLPS

Grazie per l'attenzione!

Alessandro Chiozza, a.chiozza@inapp.gov.it