



Piccoli Comuni grandi cambiamenti

Lara Panfili

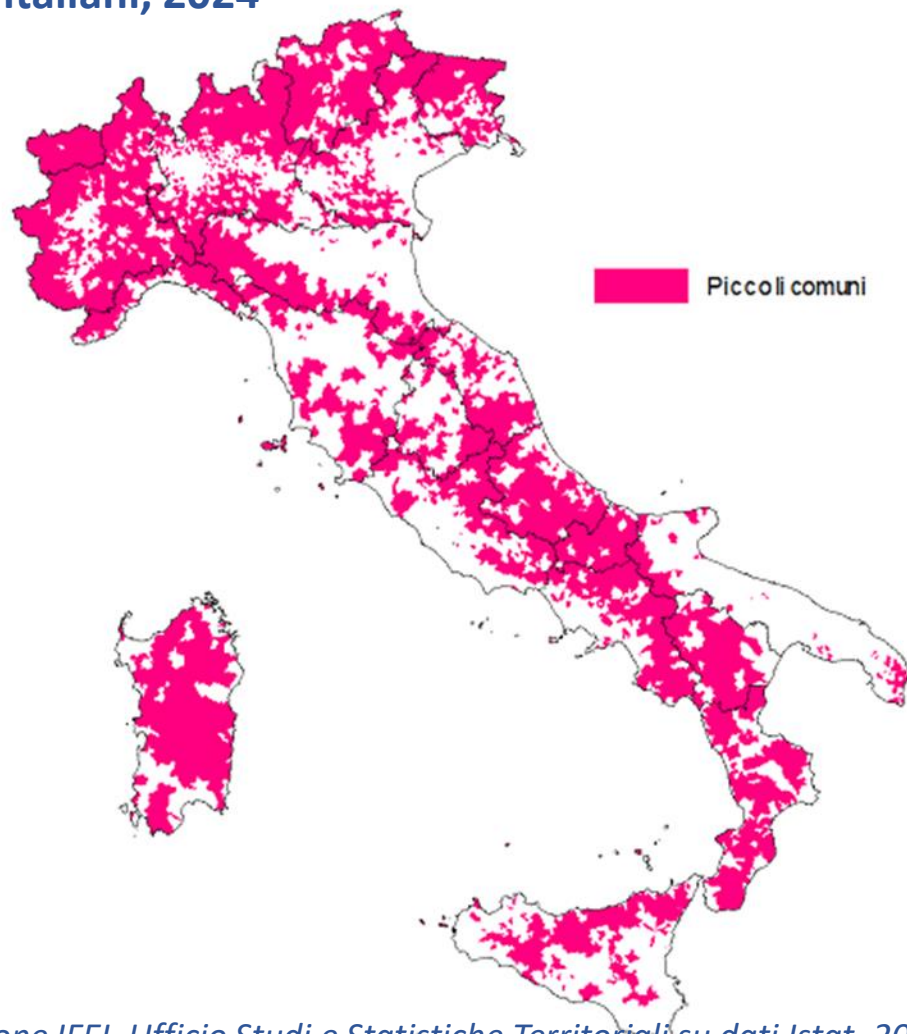
Direttrice Amministrativa ANCI e Responsabile Progetto PICCOLI

Roma, 10 luglio 2024



La geografia dei piccoli comuni

I piccoli comuni italiani, 2024



Sono "piccoli" i comuni con una popolazione **pari o inferiore alle 5.000 unità**.

I piccoli comuni sono 5.521, il **69,9%** dei 7.896 comuni italiani esistenti ad Aprile 2024.

Il comune più piccolo d'Italia è **Morterone**, in provincia di Lecco, con 32 abitanti.



Fonte: elaborazione IFEL-Ufficio Studi e Statistiche Territoriali su dati Istat, 2024



Popolazione nei Piccoli Comuni

Il decremento naturale

In Italia, nel 2023, sono 341 i comuni in cui non si è registrata alcuna nascita: si tratta esclusivamente di piccoli comuni!

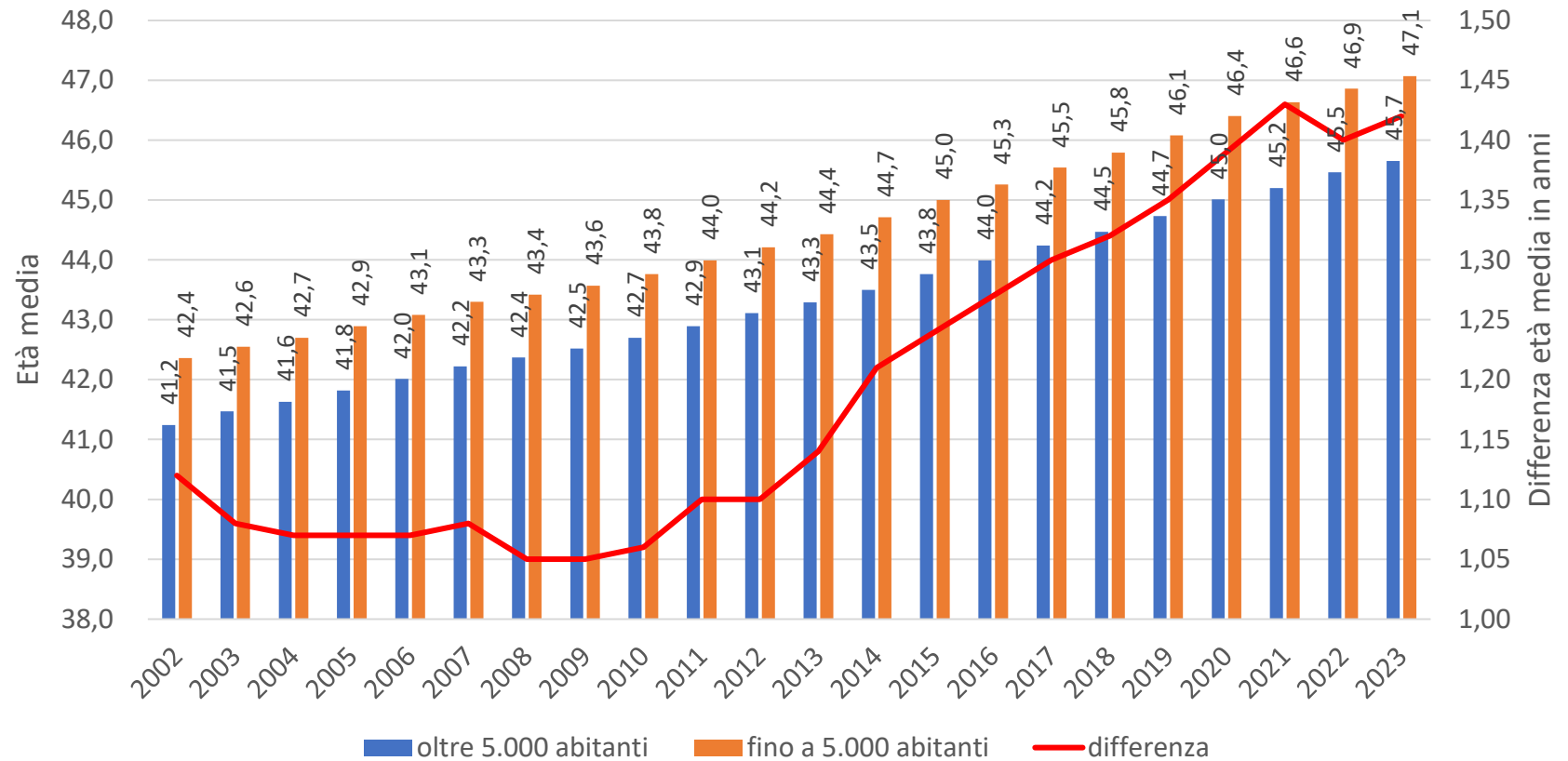
Regione	Incremento naturale per 1.000 ab.		
	Piccoli comuni fino a 5.000 ab.	Comuni >5.000 ab.	Media Italia
Piemonte	-9,63	-6,96	-7,74
Valle d'Aosta	-5,39	-7,96	-6,08
Lombardia	-5,08	-4,31	-4,47
Trentino-Alto Adige	-0,93	-2,08	-1,61
Veneto	-6,35	-4,64	-4,89
Friuli-Venezia Giulia	-8,78	-6,74	-7,20
Liguria	-11,53	-9,99	-10,24
Emilia-Romagna	-9,38	-5,42	-5,72
Toscana	-10,59	-7,20	-7,45
Umbria	-9,18	-7,54	-7,80
Marche	-8,61	-6,95	-7,29
Lazio	-8,90	-4,61	-4,94
Abruzzo	-9,42	-5,96	-6,88
Molise	-11,14	-6,56	-8,95
Campania	-7,62	-2,40	-3,03
Puglia	-7,76	-4,52	-4,70
Basilicata	-10,62	-5,21	-7,26
Calabria	-7,27	-4,13	-5,14
Sicilia	-8,88	-4,23	-4,71
Sardegna	-10,52	-7,07	-8,14
TOTALE	-7,68	-5,02	-5,45

Tasso di incremento naturale (differenza tra nascite e decessi ogni 1.000 ab.) dei residenti nei comuni italiani, per regione, 2023



Popolazione nei Piccoli Comuni

- L'indice di invecchiamento (over64enni ogni 100 ab.) nei piccoli comuni, è pari al 25,8% contro il 23,7% che si riscontra nei comuni con più di 5.000 ab.
- Nell'ultimo decennio la differenza fra l'età media dei piccoli comuni e i grandi comuni è passata da 1 anno a un 1 e mezzo circa



Fonte: elaborazione IFEL-Ufficio Studi e Statistiche Territoriali su dati Istat



Dati dei Piccoli Comuni - Contesto

- Il reddito imponibile ai fini dell'addizionale comunale IRPEF nei comuni italiani, anno d'imposta 2021, registra una differenza sensibile tra gli abitanti di piccoli comuni (Euro 23.430) e quelli dei comuni sopra i 5k abitanti (Euro 26.993) (*Fonte: elaborazione IFEL-Ufficio Studi e Statistiche Territoriali su dati MEF, 2023*)
- Nel triennio 2020-2022 i piccoli comuni hanno perso circa 32mila imprese nel settore del Commercio all'ingrosso e al dettaglio (*Fonte: elaborazione IFEL-Ufficio Studi e Statistiche Territoriali su dati Infocamere, 2023*)
- Nel 2023, il 56% dei piccoli comuni non ha sportelli bancari sul proprio territorio. Questa percentuale sale all'87% nei comuni fino a 1.000 abitanti. Solo il 3% dei comuni sopra i 5.000 residenti è senza sportelli bancari (*Fonte: elaborazione IFEL-Ufficio Studi e Statistiche Territoriali su dati Banca d'Italia, 2023*).
- A marzo 2024 si contano nei piccoli comuni 5.483 farmacie, il 26,7% del totale delle farmacie presenti in Italia. Il 13,6% dei piccoli comuni non ha farmacie sul proprio territorio (*Fonte: elaborazione IFEL-Ufficio Studi e Statistiche Territoriali su dati Ministero della Salute, 2024*).



Dati dei Piccoli Comuni - Contesto

«Gestire le differenze è ormai soprattutto un problema di statuto di cittadinanza che deve garantire il contenimento delle disuguaglianze su alcuni diritti/servizi essenziali. In questo è importante continuare a sperimentare interventi indirizzati non tanto verso un'improbabile convergenza di reddito e ricchezza, ma su una possibile convergenza di servizi essenziali verso quei territori marginali che rischiano di andare alla deriva. Obiettivo, sanare questa nuova potenziale frattura territoriale fatta di centinaia di microfaglie non più Nord-Sud, ma che coinvolge l'intero Paese da Nord a Sud, riducendo le aree di sofferenza. **D'altra parte, se è vero che in Italia il 35% del PIL viene prodotto nelle aree metropolitane è altresì vero che la differenza a 100 viene realizzata nel resto del Paese.** E in questo resto di Paese ci sono i territori marginali; comuni dove le persone continuano a vivere e lavorare sentendo tutto il peso della marginalità quando fanno fatica a connettersi a Internet, oppure accedere a dei servizi sanitari di base o riuscire a mandare i propri figli a scuola.»

L'altra faccia della Luna – Comuni ai margini tra quotidianità e futuro

A cura di Francesco Monaco e Walter Tortorella



Dati dei Piccoli Comuni – dentro le amministrazioni comunali

- **L'età media dei dipendenti comunali nei comuni con meno di 5.000 abitanti risulta di 51,4 anni, in linea con la media di tutti i comuni**

Fonte: elaborazione IFEL-Ufficio Studi e Statistiche Territoriali su dati Conto annuale MEF

- **Età media dei Sindaci è di 54,42 anni e solo 292 comuni hanno un sindaco fino a 35 anni compiuti**

Fonte: elaborazione ANCI su dati Ministero dell'Interno aggiornati al 26/06/2024



Il personale nei Piccoli Comuni

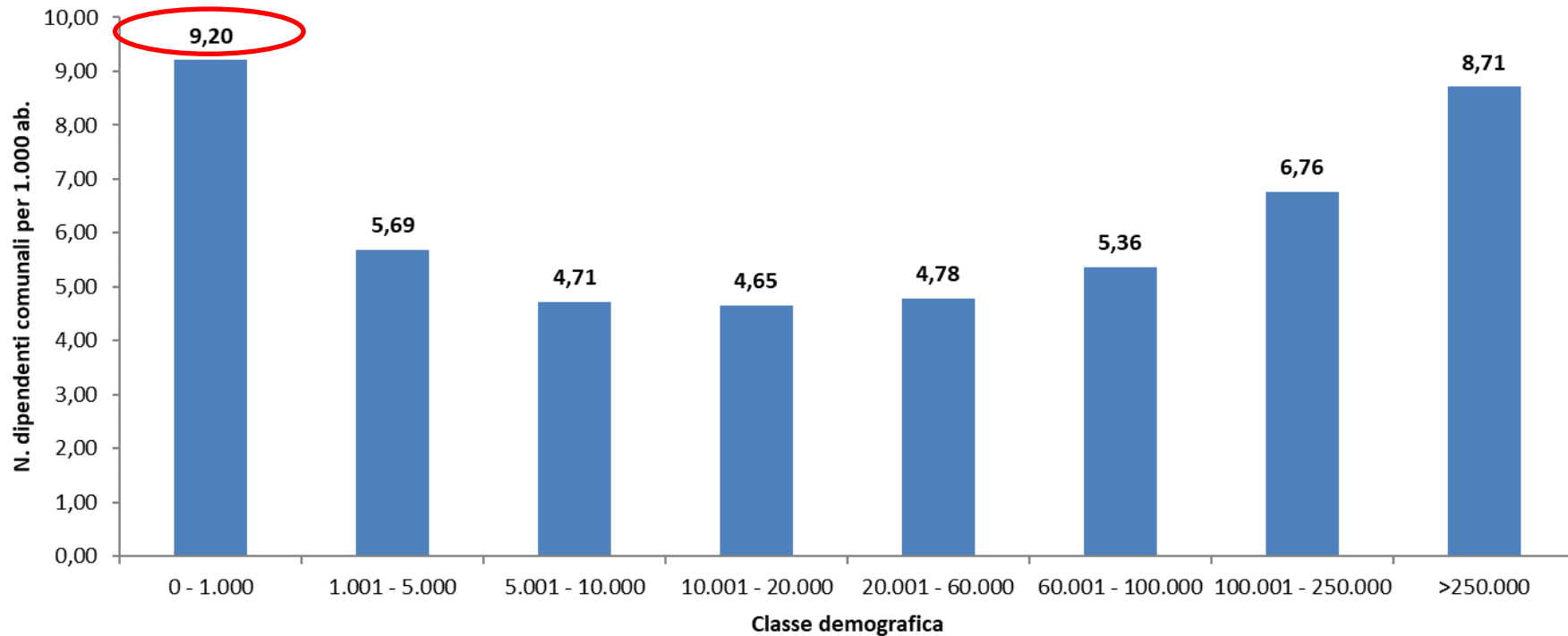
Il personale in servizio delle amministrazioni comunali italiane, 2007/2022

Tipologia comune	Personale comunale		
	2007	2022	Var. % 2007/2022
Piccoli Comuni	78.058	58.101	-25,6%
Comuni > 5.000 ab.	401.176	284.107	-29,2%
Totale	479.233	342.208	-28,6%

Fonte: elaborazione IFEL-Ufficio Studi e Statistiche Territoriali su dati MEF, anni vari



Il numero di dipendenti comunali in servizio per 1.000 abitanti, per classe demografica, 2022

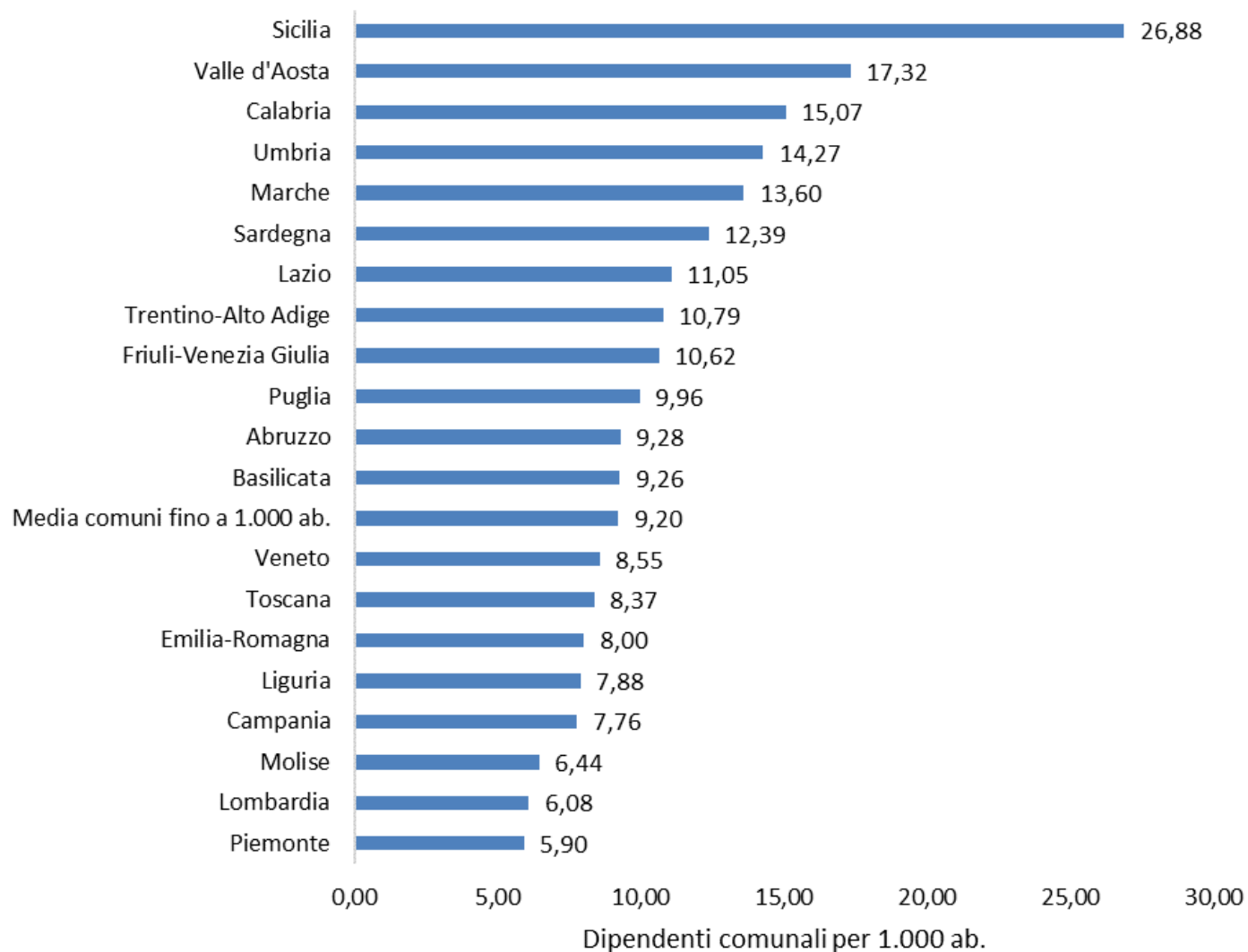


Fonte: elaborazione IFEL-Ufficio Studi e Statistiche Territoriali su dati MEF, 2024



Focus: dipendenti nei comuni fino a 1.000 ab. nel 2022

Il personale nei Piccoli Comuni



Fonte: elaborazione IFEL-Ufficio Studi e Statistiche Territoriali su dati MEF, 2024



Le risorse straordinarie UE

- Il **31%** dei **piccoli comuni italiani** è **beneficiario di risorse POR FESR 14-20**, per **oltre 3.300 progetti** (su 7.800 totali) del valore complessivo di **1,4 miliardi di euro** (il 28% delle risorse POR FESR 14-20 assegnate ai comuni).

Fonte: elaborazione IFEL-Ufficio Studi e Statistiche Territoriali su dati OpenCoesione al 31.12.2023

- Ad aprile 2024 il **99%** dei **piccoli comuni italiani** è **beneficiario di risorse PNRR** per un finanziamento di **4,3 miliardi di euro**, il 16% delle risorse PNRR assegnate a tutti i comuni. I piccoli comuni gestiscono **oltre 35mila progetti PNRR**, il 61% di tutti gli interventi PNRR comunali.

Fonte: elaborazione IFEL-Ufficio Studi e Statistiche Territoriali su dati Italia Domani al 24.04.2024



Progetto P.I.C.C.O.L.I.

Piani di Intervento per le Competenze, la Capacità Organizzativa e l'Innovazione Locale



Presidenza del Consiglio dei Ministri
Dipartimento per le politiche di coesione e per il sud



Presidenza del Consiglio dei Ministri
Dipartimento della
Funzione Pubblica



GOVERNANCE
E CAPACITÀ
ISTITUZIONALE
2014-2020



PROGRAMMA
OPERATIVO
COMPLEMENTARE



GENESI

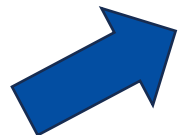


Ministro per la Pubblica Amministrazione

Avviso per manifestazione d'interesse rivolto ai Comuni con meno di 5000 abitanti

20 maggio 2020

Con **Decreto del Capo Dipartimento della funzione pubblica del 20 maggio 2020** è stato approvato il progetto "Rafforzamento della capacità amministrativa dei Piccoli Comuni" e il relativo **Avviso per la manifestazione di interesse** da parte dei Comuni con popolazione inferiore ai 5.000 abitanti a partecipare all'attuazione del progetto. Il progetto è volto a fornire un supporto concreto alle Amministrazioni destinatarie per il miglioramento della qualità dei servizi, l'organizzazione del personale, anche con riferimento agli adempimenti previsti dai quadri regolamentari e normativi di riferimento e delle funzioni ordinarie attribuite dal Testo Unico degli Enti Locali, il potenziamento dello smart working e la gestione degli appalti pubblici.



1. Smart working

2. Bilancio, Gestione personale e Tributi

3. Acquisti e Appalti pubblici

4. Semplificazione riduzione tempi e costi

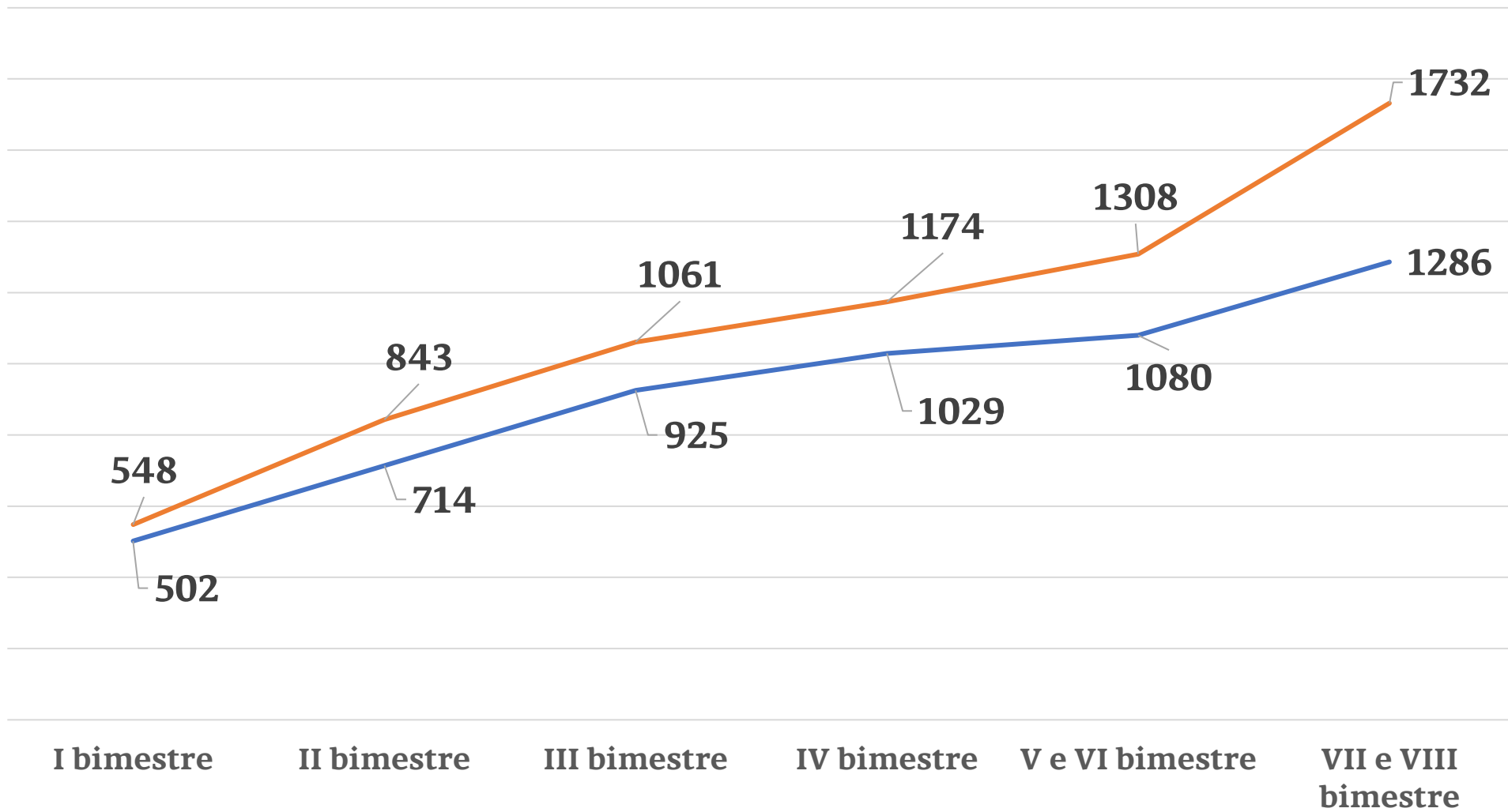
5. Gestione associata servizi pubblici locali

- **Affiancamento on the job**
- **Formazione a distanza**
- **Adozione di soluzioni organizzative**
- **Predisposizione di modelli e format**

Maggio 2021 – Settembre 2021



ADESIONI* E FASI



— Manifestazioni — Comuni



GESTIONE FASE 2

**MANIFESTAZIONI DI
INTERESSE GESTITE**

925

**PIANI DI INTERVENTO
APPROVATI**

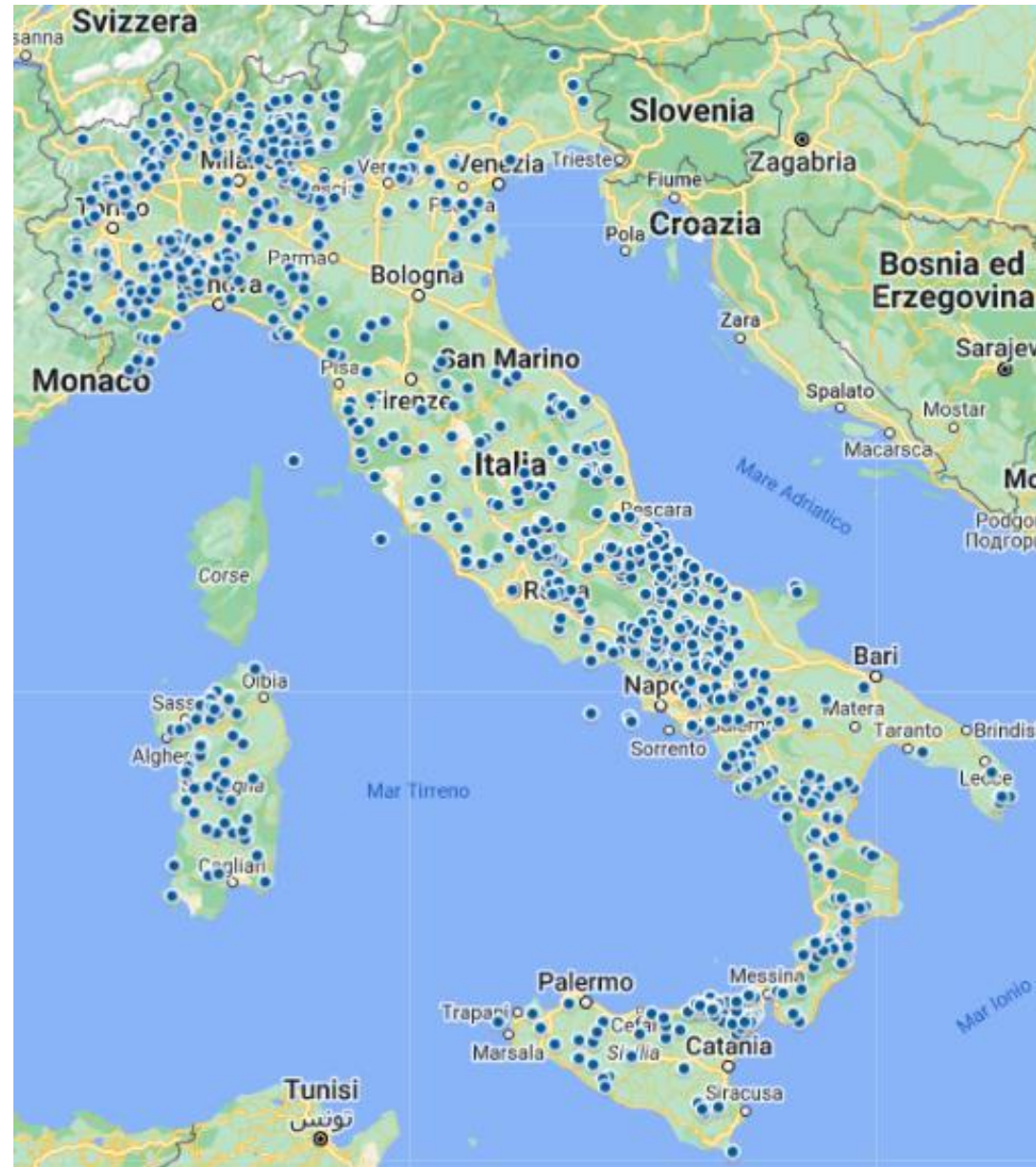
98%

**COMUNI CHE USUFRUIRANNO DI
INTERVENTI DI RAFFORZAMENTO**

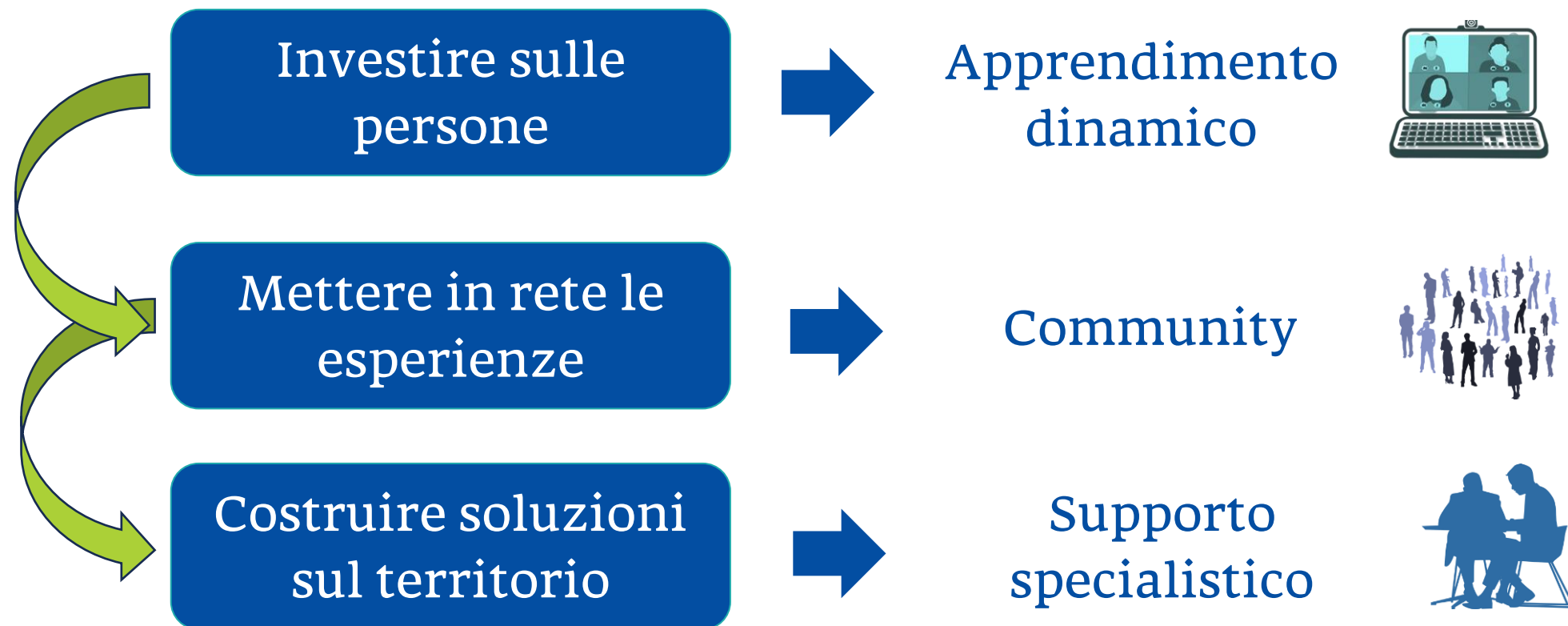
1.042



DISTRIBUZIONE TERRITORIALE COMUNI



FASE 3 - STRATEGIA AFFIANCAMENTO OPERATIVO



INCONTRI IN LOCO



PROFESSIONISTI COINVOLTI

Team Manager
48

**Coordinatori
Territoriali**
6

Esperti Territoriali
136

**Esperti
Tematici**
21

Docenti
15



APPRENDIMENTO E COMMUNITY

Investire sulle
persone



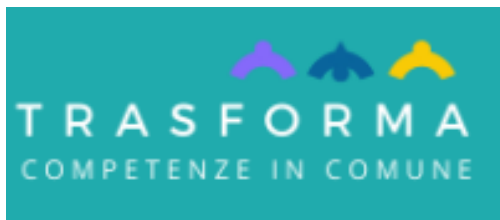
Apprendimento
dinamico



Mettere in rete le
esperienze



Community



webinar



tutorial



strumenti



documenti

7 Community
tematiche

Centro di competenza
tematico

+ 650 Comuni
+ 3.000 Iscritti





Grazie per l'attenzione

Contatti

Associazione Nazionale Comuni Italiani

Via dei Prefetti, 46, 00186 Roma

Sito web: www.anci.it

Sito web di progetto: www.progettopiccoli.anci.it

Mail di progetto: comunicazione.piccoli@anci.it

