



# Presentazione XXIV Rapporto sulla Formazione continua in Italia

Le politiche a sostegno della formazione continua

DAVIDE PREMUTICO

9 maggio 2025

Auditorium Inapp



# Lo stato dell'arte del sostegno pubblico alla formazione continua: le politiche multilivello



## Livello nazionale

- Politiche gestite direttamente dal MLPS (pubblico)
- Politica gestita dalla bilateralità (pubblico/privato) (FPI+Fondi di solidarietà)

## Livello territoriale

- Fondi (europei e regionali) e politiche gestite da amministrazioni regionali e PPAA (pubblico);
- PNRR/GOL - Percorso 5;
- Potenziale formazione per beneficiari ISCRO



# Lo stato dell'arte del sostegno alla formazione continua: le politiche multilivello e i target



**Livello nazionale**

- Politiche gestite direttamente dal MLPS (pubblico)
- Politica gestita dalla bilateralità (pubblico/privato)

Potenzialmente tutti i target di lavoratori (dipendenti pubblici, privati e lavoratori autonomi)

Lavoratori dipendenti in diverse condizioni occupazionali del settore privato; Disoccupati che al termine della formazione sono assunti

**Livello territoriale**

- Fondi (europei e regionali) e politiche gestite dalle amministrazioni regionali dalle e PPAA (pubblico)

Potenzialmente tutti i target di lavoratori (dipendenti pubblici, privati e lavoratori autonomi, anche a rischio di perdita di lavoro)

**Primo snodo critico: sovrapposizioni con risorse limitate**

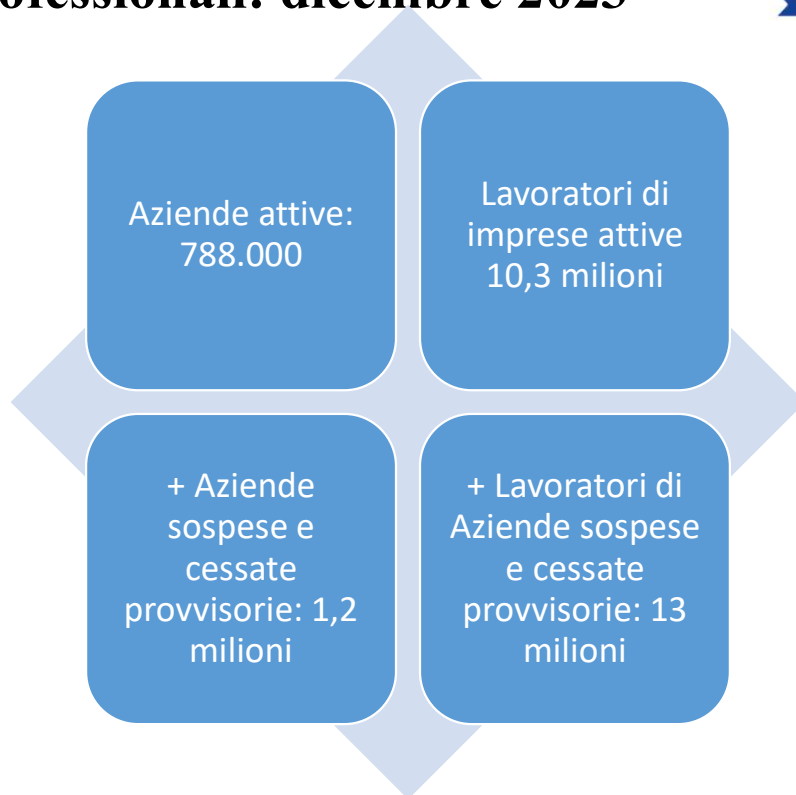




# IL MONDO DEI FONDI INTERPROFESSIONALI



# Il Quadro di sintesi delle adesioni ai Fondi interprofessionali: dicembre 2023



**Storica concentrazione:**  
primo Fondo: 45% circa dei dipendenti e 49% delle risorse;  
I primi 3 Fondi raggiungono il 67% dei dipendenti e il 66% delle risorse

Aderiscono circa il 75%- 90% di imprese con dipendenti (settore privato) e circa l'80%-90% dei dipendenti

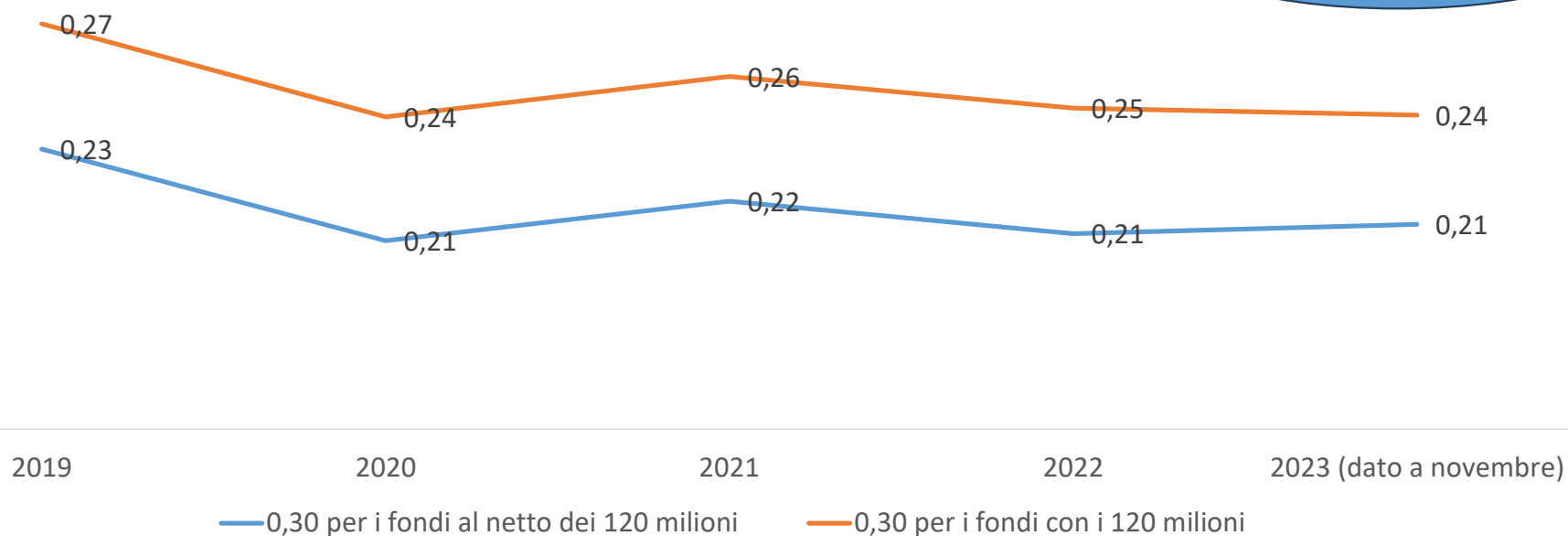


# Il Quadro delle risorse 0,30% ai FPI



## Quota dello 0,30% ai FPI

Valore 0,30% complessivo nel 2023: 1,1 miliardi



## Come vengono spese le risorse: alcuni esempi



La programmazione ordinaria negli Avvisi o conti di sistema dei FPI: temi - periodo novembre '22 – dicembre

Tematica indicata	Numero Avvisi	% tematiche
Innovazione di processo/prodotto e aziendale	30	21,4
Transizione green	26	18,6
Salvaguardia degli ambienti di lavoro	20	14,3
Transizione digitale	18	12,9
Aggiornamento/rafforzamento delle competenze	16	11,4
Occupabilità e misure di politiche attive del lavoro	16	11,4
Internazionalizzazione	14	10,0
<b>Totale</b>	<b>140</b>	<b>100</b>

Nel 2023 i FPI hanno approvato piani di formazione che hanno coinvolto 2 milioni di lavoratori (circa il 20%-25% della platea potenziale) e 96 mila imprese (ossia il 15%)



# Come vengono spese le risorse: alcuni esempi



L'esperienza del comma 242 – recupero dei 120 milioni – dati dai sistemi informativi dei FPI a Maggio 2024

Flusso impiego risorse

Dati di attuazione	V.a.
Acconti complessivamente richiesti	100.371.636,0
Impegni effettivi	11.469.450,4
Ore di formazione erogate	502.852
Partecipazioni ai corsi finanziati	6.483
<i>Monte risorse disponibili (le due anualità)</i>	<i>240.000.000,0</i>

Le difficoltà espresse dai Fondi

Tipo di difficoltà	Risposte fornite dai Fondi
Difficoltà legate ai tempi previsti per l'intervento formativo (contemporaneità con il periodo di sospensione dell'attività lavorativa)	8
Difficoltà legate alla grandezza delle imprese	3
Inadeguata conoscenza/pubblicizzazione dello strumento da parte di utilizzatori e beneficiari	2
Difficoltà legate alla natura organizzativa delle imprese	2
<i>Assenza di situazione di crisi presso le imprese aderenti nel periodo oggetto di intervento</i>	<i>6</i>







# LE RISORSE COMPLESSIVE PER LA FORMAZIONE CONTINUA



# Il Quadro complessivo delle risorse



**FNC come risorse ‘indirette’ alla formazione:** oltre 2,5 miliardi di euro dal 2021 al 2024 di cui 731 milioni con l’ultima edizione

**per I FPI:**

circa 780 milioni annui sulla formazione (dallo 0,30%);  
Risorse ‘242’ 120 milioni annui (per due annualità 2022-2023, tentativo recupero dallo 0,30%)

**Risorse Regionali e PPAA annue (solo FSE, al netto di GOL percorso 5)**

Circa 200 milioni (ipotesi massima)

**Nel complesso Dal 2021 al 2024 (totale risorse dirette e indirette frutto delle politiche pubbliche)**

**Circa 1,5 miliardi annui (senza FNC circa 1 miliardo, considerando che la formazione indotta da FNC incide perlopiù sullo stesso bacino finanziario dei Fondi interprofessionali)**





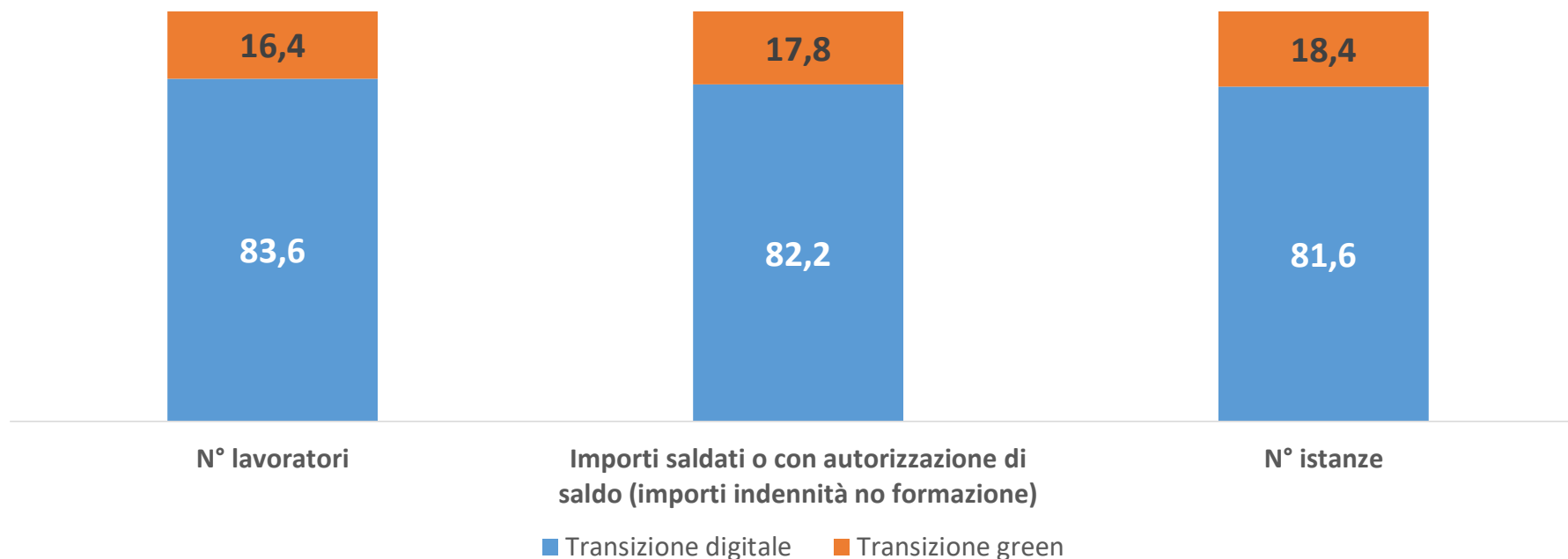
# IL FONDO NUOVE COMPETENZE



# Come vengono spese le risorse: alcuni esempi



**FNC2:** quota % di lavoratori, saldi e istanze per macrotemi. Fonte amministrativa AdG – Settembre 2024



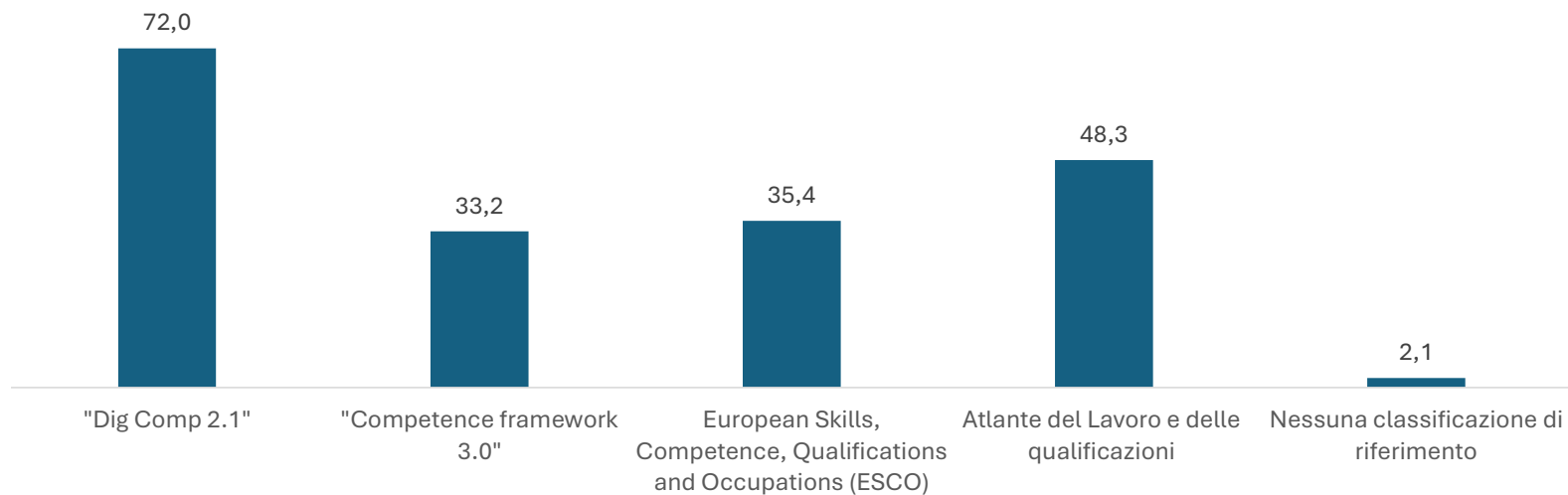
	N° lavoratori	Importi saldati o con autorizzazione di saldo (importi indennità no formazione)	N° istanze
<b>Totale</b>	<b>558.503</b>	<b>952.817.383 euro</b>	<b>11.334</b>



# Come vengono spese le risorse: alcuni esempi



**FNC2:** classificazioni utilizzate nella progettazione formative (valore %). Fonte: sistemi informativi FPI





Cofinanziato  
dall'Unione europea



# REGIONI E PPAA



## Come vengono spese le risorse: alcuni esempi



### L'impegno delle Regioni

- Risorse limitate per la FC anche nella programmazione europea - lo stesso percorso 5 di GOL è residuale nella spesa e nei lavoratori coinvolti (mediamente 0,15% di tutte le persone coinvolte in GOL)
- Focalizzazione su formazione professionale e meno su continua
- Target maggiormente rilevati:
  - ✓ lavoratori autonomi
  - ✓ imprese in stato di crisi
  - ✓ avvio attività autonoma
- Risorse per sperimentazioni su: logica di trasferimento delle conoscenze sul territorio e formazione inter-generazionale





# SPUNTI ANALITICI SUL SISTEMA





# I nodi del sistema



- Governance non coordinate rispetto agli obiettivi di sistema delle politiche attive per il lavoro: l'assenza di un 'Tavolo' istituzionale permanente tra i diversi attori
- Il 'sistema' fondi interprofessionali è da 20 anni senza alcuna sostanziale revisione degli assetti
- Micro imprese penalizzate (in tutte le politiche fin qui perseguite)
- Lavoratori autonomi e imprenditori dispongono di poca formazione finanziata (con penalizzazione ulteriore delle microimprese). Ancora problemi nella cultura della formazione
- Debolezza di alcuni attori in termini di sostenibilità strategica e operativa nel sostegno alle politiche attive per il Lavoro (ad esempio: dagli enti di formazione agli stessi FPI)



# Punti di attenzione rispetto al sostegno delle politiche da parte dei FPI



## **Livello di sistema:**

- Risorse economiche disponibili
- Coordinamento con altri soggetti di natura istituzionale con competenze analoghe
- Assenza di un sistema di valutazione per la qualità della formazione

## **Livello specifico (in alcuni casi e contesti):**

- Debolezze organizzative specie nelle articolazioni territoriali
- Basso livello di coordinamento tra i FPI
- Capacità di comunicare con i possibili target (difficoltà a coinvolgere ancora le micro-imprese)
- Pratiche concorrenziali 'non sempre virtuose'
- Difficoltà nell'interpretazione e nell'applicazione del contesto normativo di riferimento



# Le sfide verso un'integrazione delle politiche attive per il lavoro



- Coordinamento e costruzione di un quadro di sistema nella *Governance a livello nazionale*
- Riconduzione a un vero 'sistema' di politiche per la formazione con soggetti che gestiscono le risorse su sfide comuni senza sovrapposizioni asincrone e con minori aggravii gestionali per i diversi attori (tutti sono pronti? Occorre capire come 'stiamo')
- Qualità e certificazione (legame tra progettazione, uso dei descrittori, attestazione delle competenze) e necessità di un impegno diretto del mondo produttivo
- Innovazione degli strumenti e dei processi formativi (anche attraverso processi profondi di digitalizzazione)
- Sfida della personalizzazione e della riduzione del mismatch (richiamo strategico nel PNC Transizioni)
- Ottimizzazione e incremento delle risorse di diversa natura (non solo pubbliche)





GRAZIE PER L'ATTENZIONE



[www.inapp.gov.it](http://www.inapp.gov.it)